УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ

**ВОПРОСЫ - ОТВЕТЫ**

Сборник

Оренбург 2019

***Знание законов заключается не в том,***

***чтобы помнить их слова,***

***а в том, чтобы постигать их смысл***

***Цицерон***

Сборник подготовлен на основе сформированной ПО УМВД России по Оренбургской области с учетом позиции суда практики применения положений действующего законодательства Российской Федерации в сфере внутренних дел, включая поступившие от заинтересованных структурных подразделений УМВД России по Оренбургской области вопросы прохождения службы и обеспечения сотрудников органов внутренних дел социальными гарантиями, в сферах миграции, договорных и имущественных отношений, а также отдельных направлений деятельности полиции.

При подготовке сборника, в том числе использованы разъяснения и официальные позиции ДПД, ДГСК, ФЭД МВД России, размещенные в СТРАС «ЮРИСТ».

Сборник предназначен для практического применения руководителями и сотрудниками правовых, кадровых, миграционных, тыловых, финансовых подразделений УМВД России по Оренбургской области, территориальных органов МВД России на районном уровне.

**СОДЕРЖАНИЕ:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I.** | **Вопросы прохождения службы**…………………..................... | **4** |
| **II.** | **Вопросы обеспечения социальными гарантиями**…………. | **27** |
| **III.** | **Вопросы в сфере жилищных отношений** ……...…………… | **49** |
| IV. | **Вопросы в сфере миграции**……………….………...………… | **56** |
| V. | Вопросы в сфере договорных и имущественных отношений...................................................................................... | **78** |
| VI. | Отдельные вопросы деятельности полиции……………....... | **92** |

**I. Вопросы прохождения службы**

***По вопросу поступления на службу в органы внутренних дел***

Частью 1 статьи 14 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон) установлены ограничения, связанные со службой в органах внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел не может находиться на службе в органах внутренних дел в следующих случаях:

1) признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

2) осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;

3) прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности нахождения сотрудника органов внутренних дел на службе преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;

4) отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

5) несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

6) близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником органов внутренних дел, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

7) выход из гражданства Российской Федерации;

8) приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;

9) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел.

Статьей 17 Закона определены права поступления на службу в органы внутренних дел.

1. На службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел.

2. Зачисление в образовательную организацию высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме в должности курсанта, слушателя является поступлением на службу в органы внутренних дел. В образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме вправе поступать в том числе граждане, не достигшие возраста 18 лет.

3. Предельный возраст поступления на службу в органы внутренних дел устанавливается:

1) для замещения должностей в органах внутренних дел - 35 лет;

2) для поступления в образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме - 25 лет.

4. Возрастные ограничения для поступления на службу в органы внутренних дел граждан, ранее проходивших службу в органах внутренних дел или в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий, определяются возрастными ограничениями для пребывания на службе в органах внутренних дел, установленными [статьей 88](consultantplus://offline/ref=809BD27675000FC1485F1CC88F28298F38019791A950B0F7DD6CE62D6CF5CF1915B2DE8BE8F5F294u5D8D) настоящего Федерального закона.

5. Гражданин не может быть принят на службу в органы внутренних дел в случаях, предусмотренных [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=809BD27675000FC1485F1CC88F28298F38019791A950B0F7DD6CE62D6CF5CF1915B2DE8BE8F5F396u5D7D), [2](consultantplus://offline/ref=809BD27675000FC1485F1CC88F28298F38019791A950B0F7DD6CE62D6CF5CF1915B2DE8BE8F5F396u5D6D), [4](consultantplus://offline/ref=809BD27675000FC1485F1CC88F28298F38019791A950B0F7DD6CE62D6CF5CF1915B2DE8BE8F5F391u5DED) - [9 части 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=809BD27675000FC1485F1CC88F28298F38019791A950B0F7DD6CE62D6CF5CF1915B2DE8BE8F5F391u5D9D) настоящего Федерального закона, а также в случаях, если он:

1) имеет вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на его постоянное проживание на территории иностранного государства;

2) является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;

3) неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в органы внутренних дел, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

4) подвергался уголовному преследованию, которое было прекращено в отношении его за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения, прекращенных не менее чем за три года до дня поступления на службу в органы внутренних дел), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности принятия на службу преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;

5) не согласен соблюдать ограничения и запреты, исполнять обязанности и нести ответственность, если эти ограничения, запреты, обязанности и ответственность установлены для сотрудников органов внутренних дел настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

6. Граждане, поступающие на службу в органы внутренних дел, проходят в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, психофизиологические исследования (обследования), тестирование, направленные на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами.

Статьей 9 Федерального закона от 30 ноября 2011 года N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказом МВД России от 18 мая 2012 г. N 521 «О квалификационных требованиях к должностям рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации» установлены квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел.

В число квалификационных требований к должностям в органах внутренних дел, устанавливаемых в соответствии с составами должностей в органах внутренних дел, входят требования к уровню образования, стажу службы в органах внутренних дел или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, необходимым для выполнения обязанностей по замещаемой должности.

Квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел предусматривают наличие для должностей рядового состава и младшего начальствующего состава среднего общего образования, для должностей среднего начальствующего состава - образования не ниже среднего профессионального, соответствующего направлению деятельности, для должностей старшего и высшего начальствующего состава - высшего образования, соответствующего направлению деятельности.

В число квалификационных требований к должностям среднего, старшего и высшего начальствующего состава, выполнение обязанностей по которым предусматривает расследование или организацию расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях либо проведение антикоррупционных и правовых экспертиз, входит наличие высшего юридического образования. В исключительных случаях и на [условиях](consultantplus://offline/ref=A59941D4CB912E0603136A10B94BE62E2ABBB6162BAE210856AFA2FE4C2567CC9A80AF416201697841S5C), устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, на эти должности могут быть назначены лица, имеющие другое высшее образование и опыт работы, позволяющий выполнять служебные обязанности.

***По вопросу отказа в поступлении на службу в органы внутренних дел***

В соответствии с п. 3 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 30 ноября 2011 № 342-Ф3 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник органов внутренних дел не может находиться на службе в органах внутренних дел в случае прекращения в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности нахождения сотрудника органов внутренних дел на службе преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом.

В силу части 5 статьи 17 этого же закона гражданин не может быть принят на службу в органы внутренних дел если он подвергался уголовному преследованию, которое было прекращено в отношении него за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения, прекращенных не менее чем за три года до дня поступления на службу в органы внутренних дел), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности принятия на службу преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом.

Вышеизложенное свидетельствует, что лицо, в отношении которого уголовное преследование было прекращено в связи с примирением сторон не может состоять на службе в органах внутренних дел.

Согласно статьи 17 Федерального закона от 07.02.2011 № З-ФЗ «О полиции» полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах (далее - банки данных).

Формирование и ведение банков данных осуществляются в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Внесению в банки данных подлежит, в том числе, информация о лицах, в отношении которых вынесено постановление о прекращении уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием.

В соответствии с Правилами формирования, ведения и учета лиц, подвергшихся уголовному преследованию, утвержденных Приказом МВД России № 89дсп, Минюста России № 19дсп, МЧС России № 73дсп, Минфина России № 1 дсп, Минобороны России № 113дсп, ФСБ России № 108дсп, ФСКН России № 75дсп, ФСО России № 93дсп, СВР России № 19дсп, ФТС России № 324дсп, ФМС России № 133дсп, ГФС России № 63дсп, СК России № 14, Генпрокуратура России № 95дсп от 12.02.2014 "Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации" учетные документы на лиц, привлекавшихся в качестве подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, уголовные дела (уголовное преследование) в отношении которых прекращены в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), хранятся в соответствующих банках данных до достижения данными лицами 80 летнего возраста.

***По вопросу оценки наличия судимости у близкого родственника при поступлении на службу***

Действующими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации наличие судимости у близкого родственника к числу обстоятельств, препятствующих поступлению на службу в органы внутренних дел, не отнесено.

Вместе с тем в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=EABC49F1AA20F5F95EBB0EC2F76636C2C6902A74BA8FCA3CF85C4D6217B3E86766287BF0E5097A27DE4A99DCF1NBpDM) Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 1259 «Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации» профессиональный психологический отбор гражданина на службу осуществляется для определения способности указанного гражданина по своим личным и деловым качествам выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, а также для выявления факторов риска девиантного (общественно опасного) поведения.

Критериями определения категорий профессиональной пригодности являются уровень развития личных и деловых качеств кандидатов, необходимых для выполнения служебных обязанностей сотрудника органов внутренних дел, наличие или отсутствие факторов риска, перечень которых является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Факторами риска, подлежащими выявлению в ходе комплексных обследований, являются:

а) злоупотребление алкоголем или токсическими веществами;

б) потребление без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ;

в) участие в незаконном обороте наркотических средств или психотропных веществ;

г) противоправные контакты с лицами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;

д) участие в незаконном обороте оружия;

е) участие в деятельности запрещенных общественных объединений;

ж) совершение уголовно наказуемых деяний (кроме уголовно наказуемых деяний, указанных в других подпунктах настоящего пункта);

з) сокрытие или искажение анкетных данных, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

и) попытка поступления на службу в интересах деятельности запрещенных общественных объединений, преступных и иных организаций;

к) склонность к злоупотреблению должностными полномочиями;

л) склонность к совершению суицидальных действий.

При этом для признания кандидата профессионально не пригодным достаточно выявления одного фактора риска. В то же время если такой кандидат продемонстрирует высокой или средний уровень развития личных и деловых качеств, то решение о его профессиональной пригодности наряду с другими данными будет приниматься с учетом содержания фактора риска.

***По вопросу*** ***установления ненормированного служебного дня***

Согласно части 5 статьи 53 Федерального законаот 30 ноября 2011 № 342-Ф3 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон – о службе) в новой редакции ненормированный служебный день устанавливается для сотрудников, замещающих должности руководителей (начальников) из числа должностей старшего и высшего начальствующего состава. Приказом Министра внутренних дел Российской Федерации или уполномоченного руководителя может устанавливаться ненормированный служебный день для сотрудников, замещающих иные должности, определяемые перечнем должностей, утверждаемым МВД России.

Понятие ненормированного служебного дня не определено Законом о службе. Согласно части 2 статьи 3 Закона о службе в случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, указанными в части 1 названной статьи, к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, применяются нормы трудового законодательства.

Статьей 101 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК) установлено, что ненормированный рабочий день - особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени.

В соответствии с частью второй статьи 96 ТК ночное время - время с 22 часов до 6 часов. При этом трудовым законодательством ненормированный рабочий день также регламентирован фрагментарно: не определено, что является «эпизодичным» привлечением к выполнению обязанностей, не закреплено, в каких объемах возможно привлечение работника сверх установленной нормальной продолжительности рабочего времени.

Так, в юридической литературе отмечается, что в трудовых отношениях ненормированный рабочий день устанавливается для отдельных категорий работников с особыми условиями труда, когда по производственной необходимости в отдельные дни недели допускается выполнение ими работы сверх нормальной продолжительности рабочего дня.

Хотя ненормированный рабочий день связан с переработкой сверх нормы рабочего времени, он не рассматривается как сверхурочная работа, поскольку сам характер работы предполагает возможность переработки, которая к тому же, как правило, не поддается точному учету.

Законодательством Российской Федерации не установлено ограничений на продолжительность переработки при ненормированном служебном дне.

Привлечение сверх установленного окончания или начала рабочего дня должно носить бессистемный характер, однако понятие «эпизодичность» определяется субъективно. Под ней можно понимать привлечение сотрудника к выполнению служебных обязанностей раз в три месяца, и раз в месяц, и раз в неделю, и каждые два, три дня. Однако нужно учитывать, что работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени не должна превращаться в систему. Привлечение к службе в дополнительные часы возможно только эпизодически и в случаях, когда это действительно необходимо.

Например, если время начала и окончания служебного дня сотрудника установлено с 9 до 18 часов, то для него работа в условиях ненормированного служебного дня означает эпизодическое привлечение с 6 до 9 часов или с 18 до 22 часов. За эпизодическое привлечение такого сотрудника в указанное время к выполнению служебных обязанностей какие-либо компенсации ему не предоставляются.

В случае привлечения сотрудника, которому установлен ненормированный служебный день в выходной или нерабочий праздничный день либо с 22 до 6 часов такому сотруднику предоставляются дополнительные дни отдыха либо дополнительное время отдыха соответственно.

***По вопросу временного возложения на сотрудника обязанностей по вышестоящей должности в органах внутренних дел***

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-Ф3 "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о службе) на сотрудника органов внутренних дел с его согласия могут быть временно возложены обязанности по вышестоящей должности в органах внутренних дел с одновременным освобождением его от выполнения обязанностей по замещаемой должности либо без такового.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о службе возложение на сотрудника органов внутренних дел временного исполнения обязанностей в соответствии с названной статьей и освобождение его в связи с этим от выполнения обязанностей по замещаемой должности рядового состава, младшего, среднего или старшего начальствующего состава осуществляются приказом уполномоченного руководителя, за исключением случая, когда исполнение обязанностей непосредственного руководителя (начальника) в период его отсутствия предусмотрено должностным регламентом (должностной инструкцией) сотрудника.

Частью 7 статьи 31 Закона о службе определено, что денежное довольствие сотруднику, временно исполняющему обязанности по должности в органах внутренних дел в соответствии с названной статьей, выплачивается в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 22 статьи 2 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" сотруднику, временно выполняющему обязанности по другой должности, денежное довольствие выплачивается исходя из оклада по временно замещаемой должности, но не менее оклада по основной должности с учетом дополнительных выплат, установленных ему по основной должности.

Пунктами [64](consultantplus://offline/ref=979DD26408DF900C3691DDC3785D576C250BC042555A23692540FA604E89EF1C02138B46EFB97B24C576CB832823CC8E2A9620CC68DF243C3841o7yFH) и [65](consultantplus://offline/ref=979DD26408DF900C3691DDC3785D576C250BC042555A23692540FA604E89EF1C02138B46EFB97B24C576C2832823CC8E2A9620CC68DF243C3841o7yFH) Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 31 января 2013 г. [№](consultantplus://offline/ref=979DD26408DF900C3691DDC3785D576C250BC042555A23692540FA604E89EF1C02138B46EFB97B24C773CE832823CC8E2A9620CC68DF243C3841o7yFH) 65 (далее - Порядок), предусмотрено, что сотруднику, на которого в установленном порядке возложено временное исполнение обязанностей по иной должности, денежное довольствие выплачивается исходя из должностного оклада по временно замещаемой должности, но не менее должностного оклада по основной должности, с учетом дополнительных выплат, установленных ему по основной должности, на основании приказа руководителя.

В этой связи если должностным регламентом (должностной инструкцией) сотрудника не предусмотрено исполнение им обязанностей по вышестоящей должности в период временного отсутствия замещающего эту должность сотрудника, то возложение на сотрудника временного исполнения обязанностей по такой должности осуществляются приказом уполномоченного руководителя.

При этом если исполнение обязанностей непосредственного руководителя (начальника) в период его отсутствия предусмотрено должностными регламентами (должностными инструкциями) нескольких сотрудников, то конкретный сотрудник может быть определен решением уполномоченного руководителя (начальника).

Учитывая предписания пунктов [64](consultantplus://offline/ref=979DD26408DF900C3691DDC3785D576C250BC042555A23692540FA604E89EF1C02138B46EFB97B24C576CD832823CC8E2A9620CC68DF243C3841o7yFH) и [65](consultantplus://offline/ref=979DD26408DF900C3691DDC3785D576C250BC042555A23692540FA604E89EF1C02138B46EFB97B24C576C2832823CC8E2A9620CC68DF243C3841o7yFH) Порядка, в случаях временного исполнения обязанностей по вышестоящей должности оплата периода временного исполнения обязанностей осуществляется на основании соответствующего приказа. Принимая во внимание, что названными нормативными правовыми актами время издания приказа об оплате периода временного исполнения сотрудником обязанностей по вышестоящей должности не регламентировано, приказ может издаваться как до фактического исполнения сотрудником возложенных на него обязанностей, так и после него.

***По вопросу оформления личного поручительства при переводе сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации по службе***

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о службе на гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, оформляется личное поручительство, которое состоит в письменном обязательстве сотрудника органов внутренних дел, имеющего стаж службы не менее трех лет, о том, что он ручается за соблюдение указанным гражданином ограничений и запретов, установленных для сотрудников Законом о службе и другими федеральными законами.

Согласно части 4 статьи Закона о службе личное поручительство учитывается уполномоченным руководителем при принятии решения о приеме на службу в органах внутренних дел.

Оформление личного поручительства при переводе сотрудника по службе в органах внутренних дел (статья 30 Закона о службе) не предусмотрено.

Аналогичный порядок предусмотрен главой II Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50.

Оформление поручительства двух представителей федерального государственного органа из числа лиц, замещающих должности, по которым предусмотрено присвоение воинских званий высших офицеров либо высших специальных званий, и знающих кандидата по совместной службе не менее двух лет, на кандидатов на включение в федеральный кадровый резерв предусмотрено подпунктом «з» пункта 12 Положения о формировании федеральных кадровых резервов федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 декабря 2012 г. № 1653.

***По вопросу сохранения должностного оклада сотрудникам органов внутренних дел, переведенным на нижестоящую должность в органах внутренних дел***

В соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-Ф3 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) сотруднику, переведенному на нижестоящую должность в органах внутренних дел по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии, в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности, в связи с восстановлением сотрудника в должности, которую он замещал ранее, в случае, если эту должность замещает другой сотрудник, и отсутствует равнозначная должность, сохраняется должностной оклад в размере, установленном по последней должности, которую он замещал до назначения на нижестоящую должность.

Основания сохранения оклада при переводе сотрудника на нижестоящую должность исчерпывающе поименованы в части 7 статьи 30 Федерального закона.

Таким образом, в случае, если перевод сотрудника осуществляется по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3, 5 части 7 статьи 30 Федерального закона, выплата сохраненного оклада, в том числе и при последующих перемещениях на нижестоящую должность, правомерна. При переводе сотрудника на нижестоящую должность по иным основаниям, в том числе по собственному желанию или в порядке наложения дисциплинарного взыскания, полагаем, что оснований для сохранения размера должностного оклада по первоначальной должности не имеется.

Часть 8 статьи 30 Федерального закона гарантирует, что выплата сохраненного должностного оклада производится впредь до возникновения у сотрудника права на получение более высокого должностного оклада вследствие его повышения в установленном порядке или назначения сотрудника на должность в органах внутренних дел с более высоким должностным окладом.

Таким образом, при последующем перемещении сотрудника на вышестоящую либо равнозначную должность по основаниям, предусмотренным частями 3 и 5 статьи 30 Федерального закона, сохранение должностного оклада правомерно.

***По вопросу установления поощрительных выплат за особые достижения в службе***

8 ноября 2018 г. издан приказ МВД России № 750 «Об утверждении Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации». Ранее аналогичный порядок был утверждён приказом МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1258. Новый документ (далее - Порядок) устанавливает поощрительные выплаты за особые достижения в службе и содержит комплекс изменений, направленных на дополнительное стимулирование служебных достижений сотрудников. Так, в целях повышения престижа получения сотрудником государственных и ведомственных наград увеличены размеры денежных выплат.

Сотрудникам, удостоенным почётных званий СССР, Российской Федерации, наименование которых начинается со слов «Заслуженный» или «Народный», предусмотрено установление ежемесячной поощрительной выплаты в размере 50 % от должностного оклада. Ранее данная выплата составляла 10 % и 20 % удостоенным почётных званий, начинающихся со слов «Заслуженный» или «Народный» соответственно.

Сотрудникам, награждённым знаками особого отличия - медалью «Золотая Звезда», золотой медалью «Герой Труда Российской Федерации», орденами СССР, орденами Российской Федерации, знаком отличия - Георгиевским крестом, медалями СССР, медалями Российской Федерации (за исключением юбилейных медалей), знаком отличия Российской Федерации «За безупречную службу», нагрудным знаком МВД России «Почётный сотрудник МВД», предусмотрено установление ежемесячной поощрительной выплаты в размере 50 % от должностного оклада. Ранее утверждённым порядком выплаты по аналогичным основаниям были дифференцированы и устанавливались в существенно меньших размерах.

Согласно Перечню военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта, утверждённому постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 695, МВД России осуществляет руководство развитием служебно-прикладного спорта, служебного двоеборья, служебного многоборья, стрельбы из боевого ручного стрелкового оружия, служебного биатлона и многоборья кинологов. В этой связи для дополнительного стимулирования сотрудников, занимающихся спортом и имеющих спортивные звания (спортивные разряды, почётные спортивные звания) по служебно-прикладным видам спорта, Порядком предусмотрены следующие ежемесячные поощрительные выплаты:

кандидатам в мастера спорта - 5 %;

мастерам спорта России - 8 %;

мастерам спорта России международного класса - 10 %;

заслуженным мастерам спорта России - 15%.

Пунктом 17 Порядка установлено общее правило, согласно которому при установлении сотруднику ежемесячных поощрительных выплат по нескольким основаниям их размер суммируется.

По отдельным основаниям Порядком предусмотрены особенности установления выплат. Так, при наличии у сотрудника двух и более почётных званий СССР, почётных званий Российской Федерации ежемесячная поощрительная выплата устанавливается по одному из оснований. Сотрудникам, награждённым медалями СССР, медалями Российской Федерации (за исключением юбилейных медалей), орденами СССР, орденами Российской Федерации, знаком отличия - Георгиевским крестом, знаками особого отличия - медалью «Золотая Звезда», золотой медалью «Герой Труда Российской Федерации», знаком отличия Российской Федерации «За безупречную службу», ежемесячная поощрительная выплата производится по одному из указанных оснований, по которому предусмотрен наибольший размер. Ежемесячные поощрительные выплаты сотрудникам, имеющим спортивные звания, также устанавливаются по одному из оснований, по которому предусмотрен наибольший размер.

Порядок содержит некоторые изменения и в части установления единовременных поощрительных выплат. Так, Порядком предусмотрена выплата 0,5 должностного оклада при занесении на Доску почёта Министерства внутренних дел Российской Федерации. Сохранены и установленные ранее единовременные поощрительные выплаты при награждении Почётной грамотой Министерства внутренних дел Российской Федерации - 0,5 должностного оклада и при награждении нагрудным знаком МВД России «Почётный сотрудник МВД» - 1 должностной оклад. В полной мере сохранены выплаты, стимулирующие достижения сотрудников в научной деятельности: сотрудникам, имеющим учёную степень, предусмотрена выплата 15 % должностного оклада для кандидата наук и 30 % должностного оклада для доктора наук. Сохранены в прежнем размере и выплаты сотрудникам, замещающим должности в образовательных организациях высшего образования, организациях дополнительного профессионального образования, научных организациях системы МВД России и имеющим учёное звание: доцента, старшего научного сотрудника - 10 % должностного оклада; профессора - 25 % должностного оклада.

***По вопросу установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации***

В соответствии с пунктом 6.5 Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 8 ноября 2018 г. № 750, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации (далее - сотрудники), имеющим спортивные разряды, спортивные звания, почетные спортивные звания по служебно-прикладным видам спорта, устанавливаются ежемесячные поощрительные выплаты в определенных настоящим приказом процентах от должностного оклада.

Департамент государственной службы и кадров МВД России информирует, что в соответствии с Перечнем военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 695, Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет руководство развитием 6 служебно-прикладных видов спорта:

стрельба из боевого ручного стрелкового оружия (13100011Я1 Л);

служебное двоеборье (13000051Ю1 Л);

служебный биатлон (13300051Э1 JI);

многоборье кинологов (13500011Р1 JI);

служебно-прикладной спорт (1060001141 JI);

служебное многоборье (13100011С1М).

Иными служебно-прикладными видами спорта являются многоборье спасателей МЧС России (0940001131Ф), пожарно-спасательный спорт (16700011Л1Я), служебно-прикладной спорт ФСО России (1290005191 Л), служебно-прикладной спорт ФТС России (108000П61М), служебное единоборство (13600011 HI Л), спасательный спорт (1260001131М), а также ранее развиваемый в Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации служебно-прикладной спорт ФСКН России (1060001141Л).

По указанным видам спорта также устанавливаются ежемесячные поощрительные выплаты.

Полный список служебно-прикладных видов спорта указан в четвертом разделе Всероссийского реестра видов спорта — военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта, утвержденном приказом Минспорта России от 24 августа 2018 г. № 739.

Порядок присвоения спортивных званий и разрядов по служебно-прикладным видам спорта определяется Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, утвержденным приказом Минспорта России от 20 февраля 2017 г. № 108 (зарегистрированным Минюстом России 21 марта 2017 г., регистрационный № 46058).

Решение о присвоении спортивного звания по служебно-прикладным видам спорта оформляется приказом Минспорта России, который подписывается Министром спорта Российской Федерации. Копия приказа Минспорта России о принятом решении в отношении служебно-прикладных видов спорта на официальном сайте Минспорта России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещается и в течение 5 рабочих дней со дня его подписания передается должностному лицу, уполномоченному МВД России.

Спортивный разряд «кандидат в мастера спорта» по служебно-прикладным видам спорта присваивается сроком на 3 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта. Копия документа о принятом решении в отношении служебно-прикладных видов спорта на официальном сайте вышеуказанного органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещается и в течение 5 рабочих дней со дня его подписания передается должностному лицу, уполномоченному территориальным органом МВД России, образовательными, научными, медицинскими (в том числе санаторно-курортными) организациями системы МВД России, окружными управлениями материально-технического снабжения системы МВД России, а также иными организациями и подразделениями, созданными для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации.

Если в течение срока сотрудник, которому был присвоен спортивный разряд «кандидат в мастера спорта», повторно выполнил нормы, требования и условия вышеуказанного спортивного разряда, срок действия кандидата в мастера спорта продлевается на 3 года со дня окончания срока, на который он был присвоен. Сотрудникам, не подтвердившим спортивный разряд «кандидат в мастера спорта», ежемесячные поощрительные выплаты прекращаются.

При присвоении мастера спорта России международного класса и мастера спорта России Минспортом России выдаются соответственно удостоверение «мастер спорта России международного класса» и удостоверение «мастер спорта России», а также соответствующие нагрудные знаки. Удостоверение и нагрудный знак передаются должностному лицу, уполномоченному МВД России, для их последующего вручения сотруднику. Спортивные звания по служебно-прикладным видам спорта присваиваются пожизненно.

***По вопросу расчета продолжительности основного отпуска сотрудникам органов внутренних дел***

В соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о службе) сотруднику органов внутренних дел ежегодно предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 календарных дней, а сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, - 45 календарных дней.

При этом согласно части 2 статьи 53 Закона о службе для сотрудников органов внутренних дел устанавливается пятидневная служебная неделя.

Таким образом, продолжительность основного отпуска следует определять исходя из пятидневной служебной недели.

Частью 2 статьи 57 Закона о службе установлено, что при определении продолжительности основного отпуска выходные и нерабочие праздничные дни (но не более 10 дней), приходящиеся на период отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются.

Учитывая буквальное толкование названной нормы, полагаем, что при определении продолжительности основного отпуска следует последовательно подсчитывать рабочие дни, исключая приходящиеся на период отпуска выходные и нерабочие праздничные дни (но не более 10 дней), а последующий подсчет дней отпуска осуществлять подряд в календарных днях до достижения общей продолжительности отпуска 30 дней (без учета выходных и нерабочих праздничных дней).

***По вопросу продления отпусков, в случае временной нетрудоспособности сотрудника***

В соответствии с частью 1 статьи 56 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о службе) сотруднику органов внутренних дел предоставляются следующие виды отпусков с сохранением денежного довольствия:

1. основной отпуск;
2. дополнительные отпуска;
3. каникулярный отпуск;
4. отпуск по личным обстоятельствам;
5. отпуск по окончании образовательной организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
6. другие виды отпусков в случае, если их оплата предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Согласно подпункту 1 части 1 статьи 59 Закона о службе в случае временной нетрудоспособности сотрудника предоставленный сотруднику органов внутренних дел основной отпуск или дополнительный отпуск продлевается либо переносится на другой срок, определяемый руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем, с учетом пожеланий сотрудника.

Частью 1 статьи 58 Закона о службе определено, что сотрудникам органов внутренних дел устанавливаются следующие виды дополнительных отпусков:

1. за стаж службы в органах внутренних дел;
2. за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях;
3. за выполнение служебных обязанностей в особых условиях;
4. за ненормированный служебный день.

Частью 1 статьи 61 Закона о службе предусмотрен отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью не более 10 календарных дней (без учета времени проезда к месту проведения отпуска и обратно), который предоставляется сотруднику органов внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя в случае тяжелого заболевания или смерти близкого родственника сотрудника (супруга (супруги), отца, матери, отца (матери) супруга (супруги), сына (дочери), родного брата (родной сестры), пожара или другого стихийного бедствия, постигшего сотрудника или его близкого родственника, а также в случае необходимости психологической реабилитации сотрудника и в других исключительных случаях.

В соответствии с частью 1 статьи 63 Закона о службе к другим видам отпусков относится в том числе отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия, который предоставляется сотруднику органов внутренних дел по его желанию при стаже службы в органах внутренних дел в календарном исчислении 20 лет и более в любой год из последних трех лет до достижения им предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел либо в год увольнения со службы в связи с состоянием здоровья или в связи с сокращением должности в органах внутренних дел. Указанный отпуск предоставляется также сотруднику, проходящему службу в органах внутренних дел после достижения им предельного возраста пребывания на службе и не использовавшему этот отпуск ранее.

Данные виды отпусков не относится к категории основного или дополнительных отпусков. В этой связи отпуск по личным обстоятельствам предусмотренный частью 1 статьи 61 и отпуск, предоставляемый в соответствии с частью 1 статьи 63 Закона о службе, в случае временной нетрудоспособности сотрудника не продлевается.

***По вопросу предоставления отпуска по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия, в связи с увольнением из ОВД по п. 8 ч. 2 статьи 82 Федерального закона от 30.11.2011г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по состоянию здоровья) при стаже службы в ОВД в календарном исчислении 19 лет 04 месяца 15 дней и срочной военной службы 1 год 05 месяцев 21 день***

В соответствии с частью 1 статьи 63 Федерального закона от 30.11.2011г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон) сотруднику органов внутренних дел при стаже службы в органах внутренних дел в календарном исчислении 20 лет и более в любой год из последних трех лет до достижения им предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел либо в год увольнения со службы в связи с состоянием здоровья или в связи с сокращением должности в органах внутренних дел предоставляется по его желанию отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия. Указанный отпуск предоставляется также сотруднику, проходящему в соответствии с настоящим Федеральным законом службу в органах внутренних дел после достижения им предельного возраста пребывания на службе и не использовавшему этот отпуск ранее. Указанный отпуск предоставляется один раз за период прохождения службы в органах внутренних дел.

Названной нормой Закона определены условия, при наличии которых сотрудник имеет право на предоставление отпуска по личным обстоятельствам, а именно при стаже службы в ОВД в календарном исчислении 20 лет и более отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия предоставляется сотруднику ОВД в любой год из последних трех лет до достижения им предельного возраста пребывания на службе в ОВД либо в год увольнения со службы в связи с состоянием здоровья или в связи с сокращением должности в ОВД.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона стаж службы (выслуга лет) в органах внутренних дел исчисляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в целях назначения пенсии за выслугу лет, ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет), выплаты единовременного пособия при увольнении сотрудника органов внутренних дел, предоставления дополнительного отпуска за стаж службы в органах внутренних дел, предоставления иных социальных гарантий, поощрения, представления к награждению государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками отличия.

Частью 2 указанной статьи установлены периоды, которые включаются в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел. Часть 4 статьи 38 Закона содержит специальные нормы, устанавливающие периоды, подлежащие включению в конкретных случаях - для назначения пенсии за выслугу лет, для назначения ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет), для предоставления иных социальных гарантий и др.

Так в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 38 Закона в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел для предоставления иных социальных гарантий включаются - периоды, определенные Правительством Российской Федерации (в календарном или льготном исчислении).

В настоящее время позиция Верховного Суда РФ такова, что содержание названной законодательной нормы указывает на то, что периоды, включаемые в стаж службы в органах внутренних дел для назначения пенсии за выслугу лет и для предоставления иных социальных гарантий, определяются по разному, в связи с чем в стаж службы для предоставления иных социальных гарантий, в том числе предоставление отпуска по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия, предусмотренного частью 1 статьи 63 Закона не могут засчитываться периоды, указанные в ч. 2 ст. 38 Закона.

То обстоятельство, что Правительством Российской Федерации до настоящего времени не определены периоды, которые подлежат включению в стаж службы в органах внутренних дел для предоставления отпуска по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней, не дает права рассчитывать эти периоды по правилам, установленным для исчисления стажа при назначении пенсии за выслугу лет, поскольку возможность такого зачета ни Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ, ни Правительством Российской Федерации не установлена.

***По вопросу включения времени обучения в стаж службы в органах внутренних дел для предоставления отпуска по личным обстоятельствам в соответствии с частью 1 статьи 63 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

Частью 1 статьи 63 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о службе) определено, что сотруднику при стаже службы в органах внутренних дел в календарном исчислении 20 лет и более в любой год из последних трех лет до достижения им предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел либо в год увольнения со службы в связи с состоянием здоровья или в связи с сокращением должности в органах внутренних дел предоставляется по его желанию отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия.

Законом о службе прямо не определены периоды, подлежащие включению в стаж службы для предоставления сотруднику указанного отпуска.

В этой связи полагаем, что в стаж службы (выслугу лет) для предоставления сотруднику отпуска, предусмотренного частью 1 статьи 63 Закона о службе, подлежат включению периоды, указанные в части 2 статьи 38 Закона о службе.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 38 Закона о службе в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел включается время (не более пяти лет) обучения сотрудника до поступления на службу в органы внутренних дел по основным образовательным программам среднего профессионального образования (за исключением программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих) или высшего образования (за исключением программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) по очной форме при условии завершения освоения данных образовательных программ и получения соответствующего уровня образования, исчисляемое из расчета два месяца обучения за один месяц службы.

Таким образом, полагаем, что одним из обязательных условий для предоставления сотруднику отпуска в соответствии с частью 1 статьи 63 Закона о службе является наличие стажа службы в органах внутренних дел в календарном исчислении 20 лет и более. При этом время обучения, предусмотренное в пункте 10 части 2 статьи 38 Закона о службе, подлежит в включению в указанный стаж службы.

***По вопросу предоставления отпуска по личным обстоятельствам сотрудникам органов внутренних дел***

Статьей 61 Федерального закона от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ предусмотрено предоставление сотрудникам органов внутренних дел: отпуска по личным обстоятельствам продолжительностью не более 10 календарных дней (без учета времени проезда к месту проведения отпуска и обратно). Согласно данной статье такой отпуск предоставляется приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя в случаях тяжелого заболевания или смерти близкого родственника сотрудника (супруга (супруги), отца, матери, отца (матери) супруга (супруги), сына (дочери), родного брата (родной сестры), пожара или другого стихийного бедствия, постигшего сотрудника или его близкого родственника, также в случае необходимости психологической реабилитации сотрудника и в других исключительных случаях.

Отсутствие в действующем законодательстве прямых норм, устанавливающих перечень таких «исключительных случаев», либо определяющих условия отнесения к таковым конкретных обстоятельств, позволяет предполагать допустимость принятия соответствующих решений уполномоченными руководителями на основе самостоятельной оценки исключительности случаев в индивидуальном порядке.

Вместе с тем, во избежание оценки данной законодательной конструкции с позиции наличия признаков коррупциогенности, пределы усмотрения руководителя недопустимо считать безграничными.

Исходя из словарного толкования слов «исключительный» (представляющий собой исключение, изъятие из общих правил, норм; особенный, необыкновенный, редкий) и «случай» (происшествие, обстоятельство; все нежданное, непредвиденное, внезапное, нечаянное), в качестве исключительны случаев следует оценивать неожиданные и не поддающиеся планированию обстоятельства, по своему содержанию выходящие за рамки нормального течения прогнозируемых событий, носящие при этом объективный (подтвержденный достоверными данными) характер.

Кроме того, следует учитывать, что оплачиваемый отпуск по личным обстоятельствам фактически представляет собой дополнительную меру государственной поддержки сотрудника, внезапно оказавшегося в ситуации, обусловленной личностными (не служебными) факторами, и требующей его незамедлительного личного участия с отвлечением от исполнения служебных обязанностей. Используемый законодателем при регулировании аналогичных отношений (касающихся предоставления отпусков по личным обстоятельствам военнослужащим, сотрудникам прокуратуры, органов наркоконтроля и т.п.) термин «необходимость» (означающий крайнюю надобность, обязательность чего-либо в целях предотвращения, избежания неблагоприятных последствий), в достаточно полной мере отражает условие применимости упомянутой меры государственной поддержки в неожиданно возникших обстоятельствах исключительного характера.

Изложенное следует принимать во внимание в первую очередь, исходя из требований об эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств, поскольку предоставление сотруднику оплачиваемого отпуска по личным обстоятельствам в ситуациях, не отвечающих вышеупомянутым условиям, оценивается как действие, причиняющее материальный ущерб органу (организации).

Допускаемое Федеральным законом № 342-ФЗ предоставление предусмотренных трудовым законодательством отпусков без сохранения денежного довольствия в ситуациях, не относящихся к категории «исключительный случай» (в том числе - свадьба, рождение ребенка и т.п.), способно не только обеспечить соблюдение личных интересов сотрудника, но и избежать незаконного расходования средств федерального бюджета.

***По вопросу освобождения сотрудников органов внутренних дел от исполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью***

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая оказывается в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч.1 ст. 41). Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55).

Учитывая, что служба в органах внутренних дел обладает специфичным характером деятельности, а сотрудники органов внутренних дел выполняют конституционно значимые функции, Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342- ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает, что освобождение сотрудника органов внутренних дел от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью осуществляется на основании заключения (листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности) медицинской организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а при отсутствии такой медицинской организации по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника - иной медицинской организации государственной или муниципальной системы здравоохранения. Форма и порядок выдачи листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности утверждаются совместным приказом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, и федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (ст. 65).

В целях реализации данной нормы издан совместный приказ МВД России и Минздрава России от 05.10.2016 г. № 624/766н «Об утверждении формы и порядка выдачи листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности», который регламентирует выдачу сотруднику органов внутренних дел РФ медицинскими организациями системы МВД России, в которых он получает медицинскую помощь, листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности, а при отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций системы МВД России медицинскими организациями государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения - справки или медицинского заключения.

Таким образом, положения указанных актов устанавливают механизм реализации права на освобождение сотрудников органов внутренних дел РФ от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью, при этом не препятствует получению сотрудниками органов внутренних дел РФ медицинской помощи в медицинских организациях частной системы здравоохранения, но без освобождения от выполнения служебных обязанностей.

***По вопросу предоставляется отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет***

В соответствии с частью 8 статьи 56 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о службе) сотруднику органов внутренних дел женского пола, а также сотруднику, являющемуся отцом (усыновителем, попечителем) и воспитывающему ребенка без матери (в случае ее смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения по объективным причинам), предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном трудовым законодательством. На такого сотрудника в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, распространяются социальные гарантии, установленные трудовым законодательством.

Названное положение Закона о службе, исходя из особого правового статуса сотрудников органов внутренних дел, содержит ограничение права сотрудника мужского пола на предоставление ему отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и освобождение от выполнения служебных обязанностей в связи с осуществлением ухода за больным ребенком, что обусловлено необходимостью создания условий для эффективной профессиональной деятельности.

Освобождение от исполнения служебных обязанностей в связи с осуществлением ухода за больным ребенком отцам - сотрудникам органов внутренних дел предоставляется только в случаях отсутствия объективной возможности ухода за ребенком матерью.

При этом, сам факт наличия справки об освобождении от исполнения служебных обязанностей в связи с осуществлением ухода за больным ребенком в отсутствии доказательств, подтверждающих, что по объективным причинам мать лишена возможности осуществления ухода за ним, не дает сотруднику права на реализацию данной гарантии.

***По вопросу расторжения трудового договора со стажером***

Согласно статье 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о службе) служба в органах внутренних дел является федеральной государственной службой, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены Законом о службе, другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 20 Закона о службе правоотношения на службе в органах внутренних дел между Российской Федерацией и гражданином возникают и осуществляются на основании контракта, который вступает в силу со дня, определенного приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя о назначении гражданина на должность в органах внутренних дел, если иное не предусмотрено названным Федеральным законом.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 24 Закона о службе для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от двух до шести месяцев, за исключением случаев, установленных частями 10 и 11 статьи 24 Закона о службе. На период испытания кандидат назначается стажером на соответствующую должность в органах внутренних дел без присвоения ему специального звания.

В период испытания со стажером заключается срочный трудовой договор. На него распространяется действие трудового законодательства, а также частей 1 - 3 статьи 68 Закона о службе (часть 4 статьи 24 Закона о службе).

Согласно части 7 статьи 24 Закона о службе уполномоченный руководитель на основании заключения непосредственного руководителя (начальника) стажера о выполнении им служебных обязанностей в период испытания не позднее, чем за три дня до окончания срока испытания принимает решение о заключении со стажером контракта либо о расторжении с ним трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством.

В соответствии с частью первой статьи 71 Трудового кодекса Российской Федерации при неудовлетворительном результате испытания работодатель имеет право до истечения срока испытания расторгнуть трудовой договор с работником, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого работника не выдержавшим испытание. Решение работодателя работник имеет право обжаловать в суд.

Частью четвертой статьи 71 названного кодекса установлено, что если в период испытания работник придет к выводу, что предложенная ему работа не является для него подходящей, то он имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за три дня.

***По вопросу поведения сотрудника органов внутренних дел, находящегося при исполнении служебных обязанностей с представителями СМИ***

В законодательстве Российской Федерации отсутствует прямой запрет на фото-, видеосъёмку сотрудников органов внутренних как публичных государственных служащих. Данное обстоятельство обусловлено положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № З-ФЗ «О полиции» (далее - закон «О полиции»), предусматривающего право граждан Российской Федерации осуществлять общественный контроль за деятельностью полиции (часть 1 статьи 50), а также открытость деятельности полиции для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. Граждане имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен законом «О полиции» (части 1 и 2 статьи 8).

Например, согласно пункту 4 статьи 5 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» государственную тайну составляют сведения: о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах оперативно-разыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму; деятельности по обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты; о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность; об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны; о методах и средствах защиты секретной информации; об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны.

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» подлежат защите сведения об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Названными нормативными правовыми актами определён перечень оснований, при наличии которых деятельность полиции может быть связана с ограничением информации о её осуществлении.

При решении вопроса о возможности и порядке проведения фото-, видеосъёмки сотрудников полиции, находящихся при исполнении служебных обязанностей, в каждом конкретном случае следует исходить из необходимости соблюдения конституционных прав каждого гражданина. С одной стороны, на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом (часть 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации), а с другой стороны - на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (статья 23 Конституции Российской Федерации), на охрану своего изображения (статья 1521 Гражданского кодекса Российской Федерации), а также из необходимости защиты сведений об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (статья 12 закона «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Условия получения и использования изображения гражданина (в том числе и должностных лиц МВД России) определены статьёй 1521 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом указанная правовая норма не содержит запрета на получение такого изображения, но ограничивает его обнародование и дальнейшее использование, которые допускаются только с согласия этого гражданина, либо в случаях, перечисленных в законе, в частности, когда использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах (подпункт 1 пункта 1), когда изображение гражданина получено при съёмке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования (подпункт 2 пункта 1), а также когда гражданин позировал за плату (подпункт 3 пункта 1).

**II. Вопросы обеспечения социальными гарантиями**

***По вопросу сохранения должностных окладов сотрудникам органов внутренних дел при невозможности перевода на иную должность в случае сокращения должностей***

В отличие от ранее действующего в отношении сотрудников органов внутренних дел Положения о службе в органах внутренних дел[[1]](#footnote-1), устанавливающего, что в случае перемещения на нижестоящую должность по сокращению штатов с уменьшением размера должностного оклада сотрудникам органов внутренних дел, имеющим выслугу 15 и более лет (в календарном исчислении), сохраняется размер должностного оклада по последнему месту службы, в соответствии с действующей редакцией Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты» [[2]](#footnote-2) (далее - Закон) перевод сотрудника органов внутренних дел на нижестоящую должность в органах внутренних дел в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности допускается в случае невозможности его перевода на равнозначную должность. При этом сотруднику, переведенному на нижестоящую должность в органах внутренних дел по указанному основанию, сохраняется должностной оклад в размере, установленном по последней должности, которую он замещал до назначения на нижестоящую должность (ч.8 ст. 30).

Установленное Законом условие о невозможности перевода, и как следствие, возникновение права на сохранение оклада, обусловлено наличием двух взаимосвязанных обстоятельств:

а) связанных с соблюдением порядка такого перевода, в том числе - совершение действий по вручению уведомления о предстоящем увольнении со службы в органах внутренних дел (ч. 5 ст. 36 Закона), предложению с учетом уровня квалификации, образования и стажа службы в органах внутренних дел (выслуги лет) или стажа (опыта) работы по специальности для иной должности (ч. 3 ст. 36 Закона), по принятию решения о возможности зачисления в распоряжение органа (ч. 6 указанной статьи);

б) осуществляемых субъектом права в пределах юрисдикционных полномочий, которые, в свою очередь определены в том числе статьями 2, 20, 30 Закона, устанавливающими, что перевод сотрудника органов внутренних дел на иную должность в органах внутренних дел является изменением правоотношений на службе, которое производится по решению уполномоченного руководителя, наделенного в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел полномочиями нанимателя от имени Российской Федерации, и оформляется соответствующим актом о назначении сотрудника органов внутренних дел на другую должность в органах внутренних дел; требованиями приказа МВД России от 20.11.2012 г. № 1065, утвердившим номенклатуру должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел, назначение на которые производится начальниками управлений министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации, определившим полномочия начальников территориальных органов МВД России по назначению сотрудников на должность рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава.

При этом, приложением № 8 к Порядку назначения на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации (далее - Порядок) определена номенклатура должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел, назначение на которые производится начальниками управлений внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации. Одновременно должности в управлениях (отделах) МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (за исключением отдельных должностей) указанной номенклатурой не предусмотрены.

Соответствующие полномочия по назначению в управлениях (отделах) МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям предоставлены начальникам указанных органов (приложение № 10 к Порядку).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, имеющей общеправовой смысл, выраженной в определении от 15.07.2010 № 1099-0-0, а также практике судов общей юрисдикции Оренбургской области перемещение по службе отнесено к компетенции начальника соответствующего органа внутренних дел, в котором сотрудник проходит службу. Юрисдикция начальника органа внутренних дел на органы внутренних дел других муниципальных образований не распространяется.

В соответствии с Положением об УМВД России по Оренбургской области, утвержденным приказом МВД России от 03.08.2017 г. № 599 начальник УМВД России по Оренбургской области осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России назначение на должность и освобождение от должности, перемещение по службе, увольнение сотрудников территориального органа.

Одновременно в соответствии с Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденным приказом МВД России от 05.06.2017 г. № 355 начальник территориального органа МВД России на районном уровне осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России прием на службу (работу) в органы внутренних дел, назначение на должность и освобождение от должности, перемещение по службе (работе), увольнение сотрудников и работников территориального органа; применяет в установленном порядке в отношении их меры поощрения и дисциплинарные взыскания.

Иными словами, начальник УМВД России по Оренбургской области вправе предлагать для замещения только те должности, назначение на которые отнесено к его компетенции.

Таким образом, лишь при совокупности указанных выше обстоятельств может быть соблюдено законное условие о невозможности перевода, порождающее соответствующие правовые последствия.

Одновременно из системного толкования статьей 30, 36 Закона следует, что при отсутствии иной должности, назначение на которую может быть произведено соответствующим начальником в пределах имеющейся компетенции, а равно отказ от предложенной ему для замещения иной должности влечет освобождение сотрудника органов внутренних дел от замещаемой должности и увольнение со службы в органах внутренних дел в соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 82 Закона.

На основании изложенного полагаем, что практическое применение нормы ч. 8 ст. 30 Закона возможно, исходя из смысла, выявленного настоящим заключением.

***По вопросу предоставления социальных гарантий сотрудникам при сокращении должностей в органах внутренних дел***

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-Ф3 "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о службе) регулирование правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, названным федеральным законом, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции" и другими федеральными законами, регламентирующими правоотношения, связанные со службой в органах внутренних дел, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, указанными в части 1 названной статьи, к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, применяются нормы трудового законодательства (часть 2 статьи 3 Закона о службе).

Частью 7 статьи 3 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Закон о социальных гарантиях) установлено, что сотрудникам, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет 20 лет и более, при увольнении со службы в органах внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания, а сотрудникам, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет менее 20 лет, при увольнении со службы в органах внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания. При этом оклад денежного содержания определяется исходя из должностного оклада и оклада по специальному званию, установлении сотруднику на день увольнения со службы.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 3 Закона о социальных гарантиях гражданам, уволенным со службы в органах внутренних дел без права на пенсию, проходившим службу в органах внутренних дел и имеющим общую продолжительность службы в органах внутренних дел менее 20 лет, ежемесячно в течение одного года после увольнения выплачивается оклад по специальному званию в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, в случае увольнения в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником.

Из приведенного следует, что для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, увольняемых со службы, в том числе в связи с сокращением должности, с учетом их особого правового статуса положениями специального законодательства установлены дополнительные социальные гарантии в виде выплаты единовременного пособия в размере, определяемом исходя из продолжительности их службы в органах внутренних дел Российской Федерации.

Ввиду того, что положениями Закона о социальных гарантиях урегулирован вопрос предоставления социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, увольняемым со службы в том числе в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, а также принимая во внимание, что названным федеральным законом не предусмотрена выплата денежного содержания сотруднику органов внутренних дел после увольнения со службы на период его трудоустройства, после увольнения из органов внутренних дел данной категории денежное содержание не выплачивается.

Согласно ч. 8 ст. 30 Закона о службе и п. 12 Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом от 31 января 2013 № 65 перевод сотрудника органов внутренних дел на нижестоящую должность в органах внутренних дел в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности допускается в случае невозможности его перевода на равнозначную должность. При этом сотруднику, переведенному на нижестоящую должность в органах внутренних дел в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности, сохраняется должностной оклад в размере, установленном по последней должности, которую он замещал до назначения на нижестоящую должность. Выплата сохраненного должностного оклада производится впредь до возникновения у сотрудника права на получение более высокого должностного оклада вследствие его повышения в установленном порядке или назначения сотрудника на должность в органах внутренних дел с более высоким должностным окладом.

Установленное Законом о службе условие о невозможности перевода, и как следствие, возникновение права на сохранение оклада, обусловлено наличием двух взаимосвязанных обстоятельств:

- связанных с соблюдением порядка такого перевода, в том числе - совершение действий по вручению уведомления о предстоящем увольнении со службы в органах внутренних дел (ч. 5 ст. 36 Закона о службе), предложению с учетом уровня квалификации, образования и стажа службы в органах внутренних дел (выслуги лет) или стажа (опыта) работы по специальности для иной должности (ч. 3 ст. 36 Закона о службе), по принятию решения о возможности зачисления в распоряжение органа (ч. 6 указанной статьи);

- осуществляемых субъектом права в пределах юрисдикционных полномочий, которые, в свою очередь определены в том числе статьями 2, 20, 30 Закона о службе, устанавливающими, что перевод сотрудника органов внутренних дел на иную должность в органах внутренних дел является изменением правоотношений на службе, которое производится по решению уполномоченного руководителя, наделенного в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел полномочиями нанимателя от имени Российской Федерации, и оформляется соответствующим актом о назначении сотрудника органов внутренних дел на другую должность в органах внутренних дел; требованиями приказа МВД России от 20.11.2012 г. № 1065, утвердившим номенклатуру должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел, назначение на которые производится начальниками управлений министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации, определившим полномочия начальников территориальных органов МВД России по назначению сотрудников на должность рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава.

При этом, приложением № 8 к Порядку назначения на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации (далее - Порядок) определена номенклатура должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел, назначение на которые производится начальниками управлений внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации. Одновременно должности в управлениях (отделах) МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (за исключением отдельных должностей) указанной номенклатурой не предусмотрены.

Соответствующие полномочия по назначению в управлениях (отделах) МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям предоставлены начальникам указанных органов (приложение № 10 к Порядку).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, имеющей общеправовой смысл, выраженной в определении от 15.07.2010 № 1099-0-0, а также практике судов общей юрисдикции Оренбургской области перемещение по службе отнесено к компетенции начальника соответствующего органа внутренних дел, в котором сотрудник проходит службу. Юрисдикция начальника органа внутренних дел на органы внутренних дел других муниципальных образований не распространяется.

Таким образом, лишь при совокупности указанных выше обстоятельств может быть соблюдено законное условие о невозможности перевода, порождающее соответствующие правовые последствия.

Одновременно из системного толкования статьей 30, 36 Закона о службе следует, что при отсутствии иной должности, назначение на которую может быть произведено соответствующим начальником в пределах имеющейся компетенции, а равно отказ от предложенной ему для замещения иной должности влечет освобождение сотрудника органов внутренних дел от замещаемой должности и увольнение со службы в органах внутренних дел в соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 82 Закона о службе.

В соответствии с п. 88 Порядка сотруднику, находящемуся в распоряжении, выплачивается денежное довольствие, исчисляемое исходя из размера должностного оклада по последней замещаемой должности, оклада по специальному званию, а также ежемесячной надбавки к окладу денежного содержания за стаж службы и коэффициентов и процентных надбавок к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Сотруднику, находящемуся в распоряжении и выполняющему обязанности по последней замещаемой им должности, на основании приказа руководителя денежное довольствие выплачивается в полном размере (п.89 Порядка).

Сотруднику, находящемуся в распоряжении и не выполняющему обязанностей по последней замещаемой должности, с учетом фактического объема выполняемых им служебных обязанностей, помимо выплат, указанных в пункте 88 настоящего Порядка, по решению руководителя могут также производиться следующие дополнительные выплаты:

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание; ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы; ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

- премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей; поощрительные выплаты за особые достижения в службе; надбавка за риск;

- коэффициенты и процентные надбавки, (п. 90 Порядка).

В соответствии с п. 91 Порядка денежное довольствие в размерах, указанных в пунктах 88 - 90 настоящего Порядка, выплачивается в течение срока нахождения в распоряжении, но не более двух месяцев - в случае сокращения замещаемой сотрудником должности в органах внутренних дел.

***По вопросу медицинского обеспечения граждан Российской Федерации, уволенных со службы***

Отношения, связанные с медицинским обеспечением сотрудников и граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах, а также с предоставлением им иных социальных гарантий, регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-Ф3 "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с ч. 17 статьи 33 Федерального закона от 03.07.2016 № 305 - ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции" граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах наркоконтроля с правом на пенсию и имеющие стаж службы (выслугу лет) 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении) в указанных органах, за исключением граждан, уволенных со службы в органах наркоконтроля по основаниям, установленным частью 8 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-Ф3 "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", имеют право на медицинское обеспечение, предусмотренное частью 1 статьи 10 указанного Федерального закона, а члены их семей и лица, находящиеся на их иждивении, имеют право на медицинское обеспечение, предусмотренное частью 3 статьи 10 указанного Федерального закона.

Так, часть 1 ст. 10 Федерального закона 30.12.2012 № 283-Ф3 "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устанавливает, что сотрудник имеет право на бесплатное оказание медицинской помощи, в том числе на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, выданным врачом (фельдшером), изделиями медицинского назначения в медицинских организациях уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

При этом, порядок медицинского обеспечения указанных граждан в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил медицинского обслуживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, в медицинских организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1232, лекарственные препараты для медицинского применения и изделия медицинского назначения отпускаются сотрудникам и гражданам, уволенным со службы в органах внутренних дел, при амбулаторном лечении аптечными организациями Министерства внутренних дел Российской Федерации или медицинскими организациями бесплатно по рецептам на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения, выданным врачами медицинских организаций системы МВД России.

Прикрепление указанных граждан на медицинское обслуживание к медицинским организациям производится по направлению соответствующих пенсионных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

***По вопросу возмещения расходов по оплате проезда пенсионерам МВД России в санаторно-курортную организацию федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел***

Частью 10 статьи 11 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон) предусмотрена денежная компенсация расходов, связанных с оплатой проезда в санаторно-курортную организацию федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии и обратно (один раз в год) гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел, имеющему стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), за исключением лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел по основаниям, указанным в части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, и одному из членов его семьи, а также гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел и ставшем)' инвалидом вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Правила выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей утверждены постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1229.

Приказом Минздрава России от 05.05.2016 № 279н утвержден Порядок организации санаторно-курортного лечения, которым установлены правила организации и оказания санаторно-курортного лечения взрослому и детскому населению в медицинских организациях (санаторно-курортными организациями) и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, на территории Российской Федерации (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 20 Порядка длительность санаторно- курортного лечения составляет от 14 до 21 дня.

При этом приказом МВД России от 14.12.2011 № 1234 «Об утверждении стоимости путевки и размера платы за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в санаторно-курортных организациях системы МВД России» устанавливается стоимость путевки в санатории МВД России, санатории, а также центры восстановительной медицины и реабилитации, центры реабилитации медико-санитарных организаций МВД России по субъектам Российской Федерации, а также длительность санаторно-курортного лечения в этих организациях и учреждениях от 14 до 24 дней.

Предметом регулирования вышеуказанных актов является порядок оказания санаторно-курортного лечения, а не порядок выплаты денежной компенсации расходов по оплате проезда в санаторно-курортную организацию.

Исходя из смысла части 10 статьи 11 Закона, юридически значимым обстоятельством для возникновения права на возмещение расходов по проезду является посещение санаторно-курортной организации.

Таким образом, в отсутствие нормативного правового регулирования сроков, с которыми закон связывает производство указанной выплаты, компенсации подлежат расходы, связанные с проездом исключительно к месту нахождения санаторно-курортного или оздоровительного учреждения и обратно, и во временной привязке к периоду действия путевки с соблюдением разумных сроков исполнения обязательства, предусмотренных ст. 314 ГК РФ.

При этом, факт не завершения санаторно-курортного лечения или его прекращение ранее срока пребывания в санаторно-курортной организации, предусмотренного путевкой на санаторно-курортное лечение, юридически значимым обстоятельством для возникновения права на возмещение расходов по проезду в санаторно-курортную организацию и обратно, по смыслу выше указанных нормативных правовых актов, не является.

***По вопросу возмещения расходов по оплате проезда пенсионерам МВД России***

Согласно пункта 10 статьи 11 и статье 16 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Далее - Федеральный закон) денежная компенсация расходов, связанных с оплатой проезда в санаторно- курортную организацию федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии и обратно (один раз в год) выплачивается:

- гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел, имеющему стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), за исключением лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел по основаниям, указанным в части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, и одному из членов его семьи;

- гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел и ставшему инвалидом вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел;

- гражданину, уволенному со службы в федеральных органах налоговой полиции с правом на пенсию, имеющие выслугу 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении) и состоящие на пенсионном обеспечении в пенсионных органах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также одному из членов его семьи.

В силу пункта 2 статьи 1 Федерального закона членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении являются: супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником; супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти); несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел) или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, постановлением Правительства от 30.12.2011 года № 1229 утверждены Правила возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам органов внутренних дел, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации (Далее - Правила).

Так, пунктом 3 Правил предусмотрено, что денежная компенсация в размере фактически понесенных расходов (включая оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставление в поездах постельных принадлежностей) не выше стоимости проезда по прямому беспересадочному маршруту, а при отсутствии такого маршрута - с наименьшим количеством пересадок выплачивается за проезд:

- железнодорожным транспортом - в 2-местном купе мягкого вагона (СВ) в поезде любой категории,

- морским транспортом - в каюте I категории (группы) на судне транспортных линий,

- речным транспортом - в каюте "люкс" на судне транспортных линий,

- воздушным транспортом - в салоне первого класса (бизнес-класса),

- автомобильным транспортом - в автобусе с мягкими откидными сиденьями.

Кроме того, денежной компенсации подлежат расходы на проезд транспортом общего пользования (кроме такси) к железнодорожной станции, пристани, аэропорту и автовокзалу.

На основании п. 5 Правил денежная компенсация расходов гражданам РФ, уволенным со службы в органах внутренних дел, осуществляется пенсионными органами системы Министерства внутренних дел РФ по месту пенсионного обслуживания этих граждан.

При этом, порядок организации санаторно-курортного лечения, утвержденный приказом Минздрава России от 05.05.2016 N 279н (далее - порядок) устанавливает правила организации и оказания санаторно-курортного лечения взрослому и детскому населению в медицинских организациях (санаторно-курортными организациями) и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка длительность санаторно- курортного лечения составляет от 14 до 21 дня.

Вместе с тем, приказом МВД России от 14.12.2011 № 1234 "Об утверждении стоимости путевки и размера платы за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в санаторно-курортных организациях системы МВД России" устанавливается стоимость путевки в санатории МВД России, санатории, а также центры восстановительной медицины и реабилитации, центры реабилитации медико-санитарных организаций МВД России по субъектам Российской Федерации от 14 до 24 дней.

Вышеуказанные акты определяют порядок оказания санаторно- курортного лечения и не содержат указаний на невозможность возмещения расходов по оплате проезда в случае несоблюдения установленного срока пребывания санаторно-курортными организациями.

***По вопросу медицинского обеспечения***

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона РФ от 19 июля 2011 года N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющие стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в том числе в льготном исчислении), имеют право на медицинское обеспечение, в частности, на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам медицинского обслуживания членов семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, в медицинских организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 года № 1232, реализация этой гарантии для граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел, связана с их прикреплением к медицинским организациям по направлению соответствующих пенсионных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Прикрепление на медицинское обслуживание к медицинским организациям Министерства внутренних дел Российской Федерации осуществляется по территориальному принципу на основании документов, подтверждающих статус гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел.

Расходы на цели, связанные с реализацией настоящего постановления, осуществляются за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству внутренних дел Российской Федерации, а в отношении членов семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел (в части медицинского обслуживания), - за счет средств обязательного медицинского страхования.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Оренбургской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной Постановлением Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2014 года № 1004-п, определены виды медицинской помощи оказанной застрахованным лицам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также иные мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджетных ассигнований областного бюджета. При этом к числу последних отнесены мероприятия по лекарственному обеспечению, изготовлению и ремонту зубных протезов только ветеранам труда, гражданам, приравненным к ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и жертвам политических репрессий.

***По вопросу компенсации за не использованные основные и дополнительные отпуска в предшествующие годы и в год увольнения***

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при увольнении со службы в органах внутренних дел по выслуге срока службы, дающего право на получение пенсии, либо по основаниям, указанным в части 10 настоящей статьи, сотрудникам по их желанию выплачивается денежная компенсация за не использованный в год увольнения основной отпуск полностью, а при увольнении по иным основаниям - пропорционально периоду службы в год увольнения.

В соответствии с п. 101 Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65 при увольнении со службы в органах внутренних дел сотрудникам по их желанию выплачивается денежная компенсация за неиспользованные отпуска:

101.1. Полностью за не использованный в год увольнения основной отпуск в случае увольнения по следующим основаниям:

1) по выслуге лет, дающей право на получение пенсии;

2) по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел;

3) по состоянию здоровья;

4) в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником;

5) в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;

6) в связи с нарушением условий контракта уполномоченным руководителем;

7) в связи с болезнью;

8) в связи с невозможностью перевода или отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел;

9) в связи с отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

101.2. Пропорционально периоду службы в год увольнения за не использованный в год увольнения основной отпуск в случае увольнения по иным основаниям.

101.3. Пропорционально периоду службы в год увольнения за не использованные в год увольнения дополнительные отпуска:

1) за стаж службы в органах внутренних дел;

2) за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях;

3) за выполнение служебных обязанностей в особых условиях;

4) за ненормированный служебный день.

101.4. Полностью за все неиспользованные основные и дополнительные отпуска прошлых лет.

Таким образом, выплата увольняемому сотруднику денежной компенсации за все неиспользованные дни всех основных и дополнительных отпусков до 1 января года увольнения должна быть произведена в полном объеме, а за все дополнительные отпуска в году увольнения - пропорционально проработанному в этом году времени. Для получения компенсации сотрудник обращается с соответствующим рапортом на имя руководителя.

Согласно пункту 103 Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65, денежная компенсация выплачивается на основании приказа по личному составу, в котором указывается общее количество дней неиспользованных отпусков.

***По вопросу получения дополнительной материальной помощи***

Основания и размеры материальной помощи сотруднику органов внутренних дел установлены статьей 3 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), условия ее выплаты - разделом 22 Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 31.01.2013 № 65 (далее - Порядок).

Вместе с тем, в соответствии с п. 137 Порядка в пределах средств, выделенных на денежное довольствие, сотруднику на основании его мотивированного рапорта и приказа руководителя может быть оказана дополнительная материальная помощь, в том числе в случае рождения у сотрудника ребенка (усыновления (удочерения) при предъявлении свидетельства о рождении, копия которого прилагается к рапорту.

В случае возникновения права на дополнительную материальную помощь, необходимо учитывать наличие совокупности условий, предусмотренных нормой п. 137 Порядка.

При этом, дополнительная материальная помощь не носит обязательного характера и является особой мерой социальной поддержки сотрудников, возможность выплаты которой обусловлена, в том числе пределами сметы расходов.

***По вопросу возникновения права на пенсию за выслугу лет с учетом общего трудового стажа***

Порядок пенсионного обеспечения лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей установлен Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (далее - Закон).

В соответствии со статьей 13 указанного Закона пенсия за выслугу лет назначается независимо от возраста лицам, уволенным с военной службы, службы в органах внутренних дел, государственной противопожарной службы, службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, если их выслуга на день увольнения составила 20 лет и более (пункт «а» части 1).

В изъятие из данного правила пенсия за выслугу лет может быть назначена и лицам, имеющим на день увольнения менее 20 лет выслуги, но при наличии у них не менее 25 календарных лет общего трудового стажа, из которых не менее 12 лет и шести месяцев должна составлять военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) служба в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

При этом законодатель установил дополнительные условия ее назначения: достижение на день увольнения предельного возраста пребывания на службе, а при увольнении со службы в связи с состоянием здоровья или организационно-штатными мероприятиями - достижение 45- летнего возраста (пункт «б» части 1 статьи 13 Закона).

Таким образом, для возникновения права на пенсию за выслугу лет на основании пункта «б» части 1 статьи 13 Закона необходимо соблюдение одновременно следующих обязательных условий:

- достижение предельного возраста пребывания на службе либо 45 летнего возраста, если увольнение связано с состоянием здоровья или с организационно — штатными мероприятиями;

- наличие на день увольнения из органов внутренних дел общего трудового стажа 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев должна составлять служба в органах внутренних дел, и (или) военная служба, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) служба в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

***По вопросу правомерности выплаты социального пособия на погребение при обращении за ним позднее шести месяцев со дня смерти***

Отношения, связанные с погребением умерших, регулирует Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон), статьей 10 которого предусмотрена выплата социального пособия на погребение в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Выплата указанного пособия производится органом, в котором умерший получал пенсию (часть 2 статьи 10 Закона).

При этом частью 3 статьи 10 Закона установлено, что социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти.

Частью 1 статьи 11 Закона предусмотрено, что погребение военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Погребению в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона также подлежат: умершие (погибшие) граждане, уволенные с военной службы (службы в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы) по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (службе), по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющие общую продолжительность военной службы двадцать и более лет (часть 3 статьи 11 Закона).

Нормы расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников установлены постановлением Правительства РФ от 06.05.1994 №460.

Абзацем 14 пункта 1 указанного постановления предусмотрено, что оплата ритуальных услуг не производится в случае, если похороны произведены за счет государства, или в случае выплаты социального пособия, установленного статьей 10 Федерального закона "О погребении и похоронном деле", либо пособия на погребение согласно пункту 21 постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации".

Пунктом 21 постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации" предусмотрено, что в случае смерти пенсионера из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и членов их семей выплачивать членам семьи умершего либо другим лицам, производившим его похороны, пособие на погребение в размере трехмесячной пенсии (доли пенсии), получаемой пенсионером ко дню смерти, но не менее социального пособия, установленного законодательством Российской Федерации

Пособие на погребение не выплачивается, если похороны пенсионера произведены за счет государства или оплата ритуальных услуг была произведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460. Пособие на погребение пенсионера выплачивается на основании справки о смерти и свидетельства о смерти, выданных уполномоченными органами.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность получения членами семьи либо другими лицам, производившими похороны умерших (погибших) граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел по достижении предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно­штатными мероприятиями и имеющих общую продолжительность службы двадцать и более лет, возмещения затрат на оплату ритуальных услуг, либо получения социального пособия на погребение, предусмотренного статьей 10 Федерального закона "О погребении и похоронном деле", либо получения пособия на погребение, предусмотренного пунктом 21 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941.

При этом данная норма в системе действующего правового регулирования носит гарантийный характер, направлена на компенсацию понесенных отдельной категорией граждан расходов на погребение умершего, что в свою очередь, связано с датой погребения умершего.

В связи с чем, полагаю, что положения, предусмотренные частью 3 статьи 10 Закона не могут быть применимы к отношениям в рассматриваемой ситуации.

Иной вывод будет противоречить в том числе положениям статьи 19 Конституции Российской Федерации, согласно которой государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Лица, пропустившие по независящим от них причинам установленный законом срок на обращение за выплатой соответствующего пособия, не могут находиться в неравном положении с лицами, обратившимися за указанной выплатой в установленный законом срок.

Такое толкование указанной нормы закона, не противоречит общеправовому принципу разумности и справедливости.

Одновременно оснований для применения установленного частью 3 статьи 10 Закона шестимесячного срока к правоотношениям, связанным с выплатой единовременного пособия, предусмотренного пунктом 23 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 не имеется, поскольку данный срок установлен только в целях получения социального пособия на погребение.

***По вопросу назначения и выплаты пенсии***

Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ, вступившим в силу с 1 января 2019 года внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсии.

Так, в соответствии с частью 1 стать 8 Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Условия назначения страховой пенсии по старости) право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 6 к настоящему Федеральному закону). Ранее указанный возраст составлял 60 и 55 лет соответственно.

Часть 1 статьи 8 дополнена пунктом 1.2. в соответствии с которым лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения возраста, предусмотренного частями 1 и 1.1 настоящей статьи, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

То есть работникам с большим стажем дали возможность выйти на пенсию на два года раньше положенного. Для этого мужчинам понадобится стаж не менее 42 лет, а женщинам - не менее 37. Воспользоваться льготой могут только те, кто достиг возраста 60 и 55 лет соответственно.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год рождения | | Год  наступления пенсионного возраста | |
| Мужчины | Женщины | Как сейчас | Как будет |
| 1959 | 1964 | 2019 | 2020 |
| 1960 | 1965 | 2020 | 2022 |
| 1961 | 1966 | 2021 | 2024 |
| 1962 | 1967 | 2022 | 2026 |
| 1963 | 1968 | 2023 | 2028 |

Повышение пенсионного возраст будет постепенным. Когда выйдут на пенсию те, кто попадает в переходный период, можно увидеть в сравнительной таблице.

Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 353-ФЗ внесены изменения в Трудовой кодекс РФ, согласно которым глава 28 (Другие льготы и компенсации) дополнена статьей 185.1 (Гарантии работникам при прохождении диспансеризации), в соответствии с которой работники при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

Работники, не достигшие возраста, дающего право на назначение пенсии по старости, в том числе досрочно, в течение пяти лет до наступления такого возраста и работники, являющиеся получателями пенсии по старости или пенсии за выслугу лет, при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, имеют право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

Работник освобождается от работы для прохождения диспансеризации на основании его письменного заявления, при этом день (дни) освобождения от работы согласовывается (согласовываются) с работодателем.

Настоящий Федеральный закон вступил в силу с 1 января 2019 года.

***По вопросу зачета времени нахождения на военной службе по призыву в стаж службы (выслугу лет) для назначения пенсии***

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается в их общий трудовой стаж, включается в стаж государственной службы государственного служащего и в стаж работы по специальности из расчета один день военной службы за один день работы, а время нахождения граждан на военной службе по призыву (в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации) – один день военной службы за два дня работы.

В то же время частью 1 статьи 14 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» определено, что стаж (общая продолжительность) государственной службы определяется в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы, о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей и законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, применительно к пенсионному обеспечению стаж государственной службы определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о пенсионном обеспечении соответствующих категорий государственных служащих.

Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих, в том числе и исчисление стажа службы (выслуги лет) для назначения пенсии, регламентируются Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее – Закон о пенсионном обеспечении). В соответствии со статьей 1 Закона о пенсионном обеспечении его действие распространяется на лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, а не на военнослужащих, проходивших военную службу по призыву. Согласно части второй статьи 18 Закона о пенсионном обеспечении время прохождения военной службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении лишь лицам, указанным в статье 1 Закона.

В соответствии с частью третьей статьи 18 Закона о пенсионном обеспечении порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии лицам, указанным в статье 1 Закона, определяется Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации в абзаце первом пункта 5 Постановления от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» установило, что военная служба по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее – срочная военная служба), кроме периодов, подлежащих зачету в выслугу лет на льготных условиях, предусмотренных для военнослужащих воинских частей, штабов и учреждений действующей армии, военнослужащих, проходивших службу или находившихся в плену в период Великой Отечественной войны, принимавших участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС либо необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных, засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий в календарном исчислении.

Правомерность зачета военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в календарном исчислении за исключением особо оговоренных случаев подтверждена решением Верховного Суда Российской Федерации от 6 июня 2012 года по делу № АКПИ12-630.

***По вопросу оплаты ритуальных услуг, расходов за изготовление и установку надгробных памятников***

Порядок оплаты ритуальных услуг, расходов за изготовление и установку надгробных памятников, а также размеры данных выплат урегулированы Инструкцией о порядке погребения погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел, оплаты ритуальных услуг, изготовления и установки надгробных памятников, утвержденной приказом МВД России от 31 декабря 2002 г. № 1272 (далее - Инструкция).

В соответствии с пунктами 33 и 37 указанной Инструкции расходы по оплате ритуальных услуг, а также расходы денежных средств на изготовление и установку надгробных памятников возмещаются родственникам погибших (умерших) или лицам, взявшим на себя организацию погребения по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами (счета, квитанции, чеки и другое). При этом размеры компенсаций не могут превышать сумм, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников» предельные размеры сумм компенсаций составляют 18980 и 32803 рублей соответственно.

При этом действующее законодательство, регламентирующее данную сферу, не содержит официального определения «надгробный памятник», включая его обязательные элементы.

Вместе с тем руководствуясь здравым смыслом, а также общим принципом разумности представляется, что надгробный памятник - это архитектурное сооружение (плита или стелла), который устанавливается на могилу для обозначения места для захоронения определенного человека. Изготовленная надгробная плита не является памятником пока на ней не появится определенная информация, в виде текста или изображения, относящаяся к конкретному лицу. Для этого на надгробие наносятся памятные надписи: фамилия, имя, отчество полностью, а также даты рождения и смерти, то есть обязательные надписи на памятниках. Эпитафию и портрет можно рассматривать, как необязательные элементы для оформления памятника.

Учитывая изложенное, вопрос о компенсации расходов по гравировке знаков, портрета, эпитафии необходимо рассматривать в каждом случае индивидуально, а выплату сумм возмещения понесенных расходов осуществлять в нормативно установленных пределах.

***По вопросу выплаты подъемного пособия выпускнику образовательной организации МВД России, при переезде на новое место службы в другой населенный пункт в связи с назначением на должность в территориальный орган МВД России***

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Порядком выплаты подъемного пособия и суточных при переезде сотрудников на новое место службы в другой населенный пункт (раздел XXIII Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65) выплата подъемного пособия производится при переезде сотрудников на новое место службы в другой населенный пункт в связи с назначением на иную должность или в связи с зачислением в образовательную организацию высшего образования МВД России, срок обучения в которой составляет более одного года, или в связи с передислокацией органа (подразделения).

Таким образом, в соответствии с указанными нормативными правовыми актами в отношении сотрудника органов внутренних дел условием выплаты подъемного пособия является переезд сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт, в связи с назначением его на иную должность.

III. Вопросы в сфере жилищных отношений

***По вопросу обеспечения сотрудника полиции жилым помещением***

В соответствии со статьей 44 Федерального закона "О полиции" обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в [порядке](consultantplus://offline/ref=F6E0818AD70AAA66E18CCE35262A6D227E7F881CD7C9C0A683C7354C12E5080D9AACFE3E12E1402762nCM) и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Отношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий, регулируются Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363yBv3L) от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 19 июля 2011 г. N 247-ФЗ).

Согласно [части 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43Ey1vEL) этого Закона сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе службы в органах внутренних дел.

Право сотрудника органов внутренних дел на единовременную социальную выплату признается при установлении его нуждаемости в жилом помещении, которая определяется по основаниям, перечисленным в [части 2 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43Ey1vFL) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ. В частности, единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику при условии, что он не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения ([пункт 1 части 2 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987By4v7L) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ); является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров ([пункт 2 части 2 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987By4v0L) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ); проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения ([пункт 3 части 2 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987By4v1L) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ); является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности ([пункт 4 части 2 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987By4v2L) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ); проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения ([пункт 5 части 2 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987By4v3L) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ); проживает в смежной неизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке ([пункт 7 части 2 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987By4vDL) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ).

Право на единовременную социальную выплату сохраняется за гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятыми в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты ([часть 6 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987Ay4v7L) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ).

[Частью 4 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987Ay4v5L) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ предусмотрено, что единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи.

[Правила](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E23997Ay4v5L) предоставления единовременной социальной выплаты, порядок расчета ее размера и порядок исчисления стажа службы в органах внутренних дел для предоставления единовременной социальной выплаты определяются Правительством Российской Федерации ([часть 5 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43Ey1vCL) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ).

Во исполнение нормы [части 5 статьи 4](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E044151F45DEB9853856145363B322CE21EBC43Ey1vCL) Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ Правительством Российской Федерации принято постановление от 30 декабря 2011 г. N 1223, которым утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E23997Ay4v5L) предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации (далее - Правила предоставления единовременной социальной выплаты, Правила).

Согласно [пункту 5](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC4y3v9L) Правил принятие сотрудника на учет для получения единовременной выплаты осуществляется на основании заявления сотрудника на имя руководителя федерального органа исполнительной власти, органа, в котором указывается, что ранее ему во всех местах прохождения государственной службы единовременные выплаты (субсидии) в целях приобретения (строительства) жилого помещения не предоставлялись. К заявлению прилагаются следующие документы: копия финансового лицевого счета, справка о проверке жилищных условий, выписка из домовой книги или единый жилищный документ за последние 5 лет до подачи заявления с мест жительства сотрудника и членов его семьи. В случае, если по независящим обстоятельствам указанные документы не могут быть получены, представляются документы, подтверждающие невозможность их получения [(подпункт "а" названного пункта)](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E239979y4v7L), копии паспорта сотрудника и паспортов членов его семьи [(подпункт "б" названного пункта)](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E239979y4v0L), копия свидетельства о заключении (расторжении) брака - при состоянии в браке (расторжении брака) [(подпункт "в" названного пункта)](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E239979y4v1L), копия (копии) свидетельства о рождении ребенка (детей) сотрудника [(подпункт "г" названного пункта)](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E239979y4v2L), справка о стаже службы сотрудника в органах внутренних дел в календарном исчислении [(подпункт "д" названного пункта)](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E239979y4v3L), копии документов, подтверждающих наличие либо отсутствие в собственности сотрудника и (или) членов его семьи жилых помещений, помимо жилого помещения, в котором они зарегистрированы [(подпункт "е" названного пункта)](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E239979y4vCL), копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случае, если такое право предусмотрено законодательством Российской Федерации) [(подпункт "ж" названного пункта)](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E239979y4vDL), копия документа, удостоверяющего статус Героя Российской Федерации (в случае если сотрудник удостоен звания Героя Российской Федерации) [(подпункт "з" названного пункта)](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E342141E45DFB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987Ay4vCL), копия документа, подтверждающего участие в боевых действиях на территории Афганистана (в случае если сотрудник является ветераном боевых действий на территории Афганистана) [(подпункт "и" названного пункта)](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E342141E45DFB9853856145363B322CE21EBC43C1E23987Ay4vDL).

Копии документов, указанные в [пункте 5](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC4y3v9L) Правил, должны быть заверены в соответствии с законодательством Российской Федерации или представлены с предъявлением подлинников документов ([пункт 6](consultantplus://offline/ref=9E3FCD51B33F6879B9802BB20D6E8C63E04A171449D6B9853856145363B322CE21EBC43C1E239978y4v4L) Правил).

***По вопросу изменений законодательства, регламентирующего предоставление единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел***

Статьей 4 Федерального закона от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено право сотрудников, имеющих стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения.

Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223 утверждены правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства РФ от 19 декабря 2018 г. № 1596 внесены изменения в Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223, согласно которых Правила, регламентирующие предоставление такой выплаты сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, дополнены новыми положениями и распространены на лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

Предусмотрено, что финансовое обеспечение обязательств по предоставлению единовременной социальной выплаты осуществляется за счет предусмотренных Росгвардии бюджетных ассигнований.

Согласно общему правилу принятие на учет для получения единовременной выплаты осуществляется на основании заявления, к которому необходимо приложить пакет документов в соответствии с установленным перечнем.

Данный перечень дополнен справкой, подтверждающей факт установления инвалидности ребенку сотрудника, выдаваемой федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы; и копией страховых свидетельств обязательного пенсионного страхования сотрудника и членов его семьи.

Вносимыми изменениями также определен порядок переоформления учетного дела на другого члена семьи в установленных случаях (это, в том числе, гибель принятого на учет лица, увольнение со службы).

Учет сотрудников, принятых на учет, ведется в специальной книге, форма которой приведена в приложении к настоящему постановлению.

Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации и Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации Правительство РФ постановляет утвердить в 3-месячный срок порядок формирования и ведения базы данных о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учета.

Внесены изменения и в части установления сроков решения комиссии о принятии (об отказе в принятии) сотрудников на учет для получения единовременной выплаты и о снятии их с учета оформляемые протоколами комиссии, которые утверждаются правовыми актами федерального органа исполнительной власти, органа в течении 14 рабочих дней.

Также постановление дополнено нормой следующего содержания: "В стаж службы (общую продолжительность службы) для расчета размера единовременной выплаты включаются периоды согласно части 2 статьи 38 Федерального закона "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Положения Федерального закона от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предоставления единовременной социальной выплаты в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел. в котором проходят службу сотрудники остались без изменения.

***По вопросу предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, имеющим трех и более детей под опекой (попечительством).***

Частью 4 статьи 4 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о социальных гарантиях) определено, что единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения (далее - ЕСВ) предоставляется сотруднику органов внутренних дел Российской Федерации (далее - сотрудник) с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 1 Закона о социальных гарантиях членами семьи сотрудника, на которых распространяется действие Закона о социальных гарантиях, если иное не установлено отдельными его положениями, считаются супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником, супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Статья 2 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК) к членам семьи относит супругов, родителей и детей (усыновителей и усыновленных).

Подопечные, опекуны (попечители) в качестве членов семьи в обозначенной статье не указаны.

Пунктом 1 статьи 1481 СК предусмотрено, что права и обязанности опекуна или попечителя ребенка возникают в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (далее - Закон об опеке).

По смыслу части 1 статьи 15 Закона об опеке права и обязанности опекунов и попечителей определяются гражданским законодательством, за исключением прав и обязанностей относительно обучения и воспитания несовершеннолетних подопечных.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона об опеке подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат.

Кроме того, в отношении усыновленных детей пунктом 1 статьи 137 СК прямо закреплено, что дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Аналогичных положений в отношении детей, находящихся под опекой (попечительством), в СК не предусмотрено.

*По вопросу* ***заключения договоров аренды жилого помещения для сотрудника, замещающего должность участкового уполномоченного полиции***

Одной из гарантий социальной защиты сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации является право на жилищное обеспечение.

Так, согласно ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 07.02.2011 № З-ФЗ «О полиции», ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - Закон 247-ФЗ) сотрудник, замещающий должность участкового уполномоченного полиции, не имеющий жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в должность обеспечивается служебным жилым помещением.

Обязанность по предоставлению жилого помещения специализированного жилого фонда лежит на территориальном органе федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (ст. 9 Закона 247-ФЗ).

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 9 Закона 247-ФЗ, в обязанности органа местного самоуправления входит предоставление жилого помещения муниципального жилого фонда, в случае отсутствия на территории муниципального образования жилого помещения специализированного жилого фонда.

Наряду с этим, в случае отсутствия на территории муниципального образования жилых помещений из указанных фондов, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел обязан арендовать в соответствии с законодательством Российской Федерации иное жилое помещение (ч. 3 ст. 9 Закона 247-ФЗ).

Согласно п. 3 ч 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон 44-ФЗ) заключение от имени Российской Федерации гражданско-правового договора аренды имущества, является предметом регулирования отношений, направленных на обеспечение государственных нужд.

Учитывая изложенное, при соблюдении порядка предоставления жилого помещения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и заключении территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел договора аренды, с учетом предоставления документов, подтверждающих отсутствие иных вариантов обеспечения жилым помещением специализированного и муниципального жилых фондов, необходимо руководствоваться нормами Закона 44-ФЗ, с соблюдением порядка организации договорной работы, установленного Наставлением по организации правовой работы в системе МВД России, утвержденным приказом МВД России от 05.01.2007 № 6, а также рядом других правовых актов, затрагивающих указанную сферу.

При этом в случае если сумма договора аренды не будет превышать сто тысяч рублей, Заказчик имеет право заключить договор в рамках проведения закупки у единственного поставщика, руководствуясь пунктом 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ. учитывая при этом порядок планирования и формирования плана - графика закупок.

**IV. Вопросы в сфере миграции**

***По вопросу приема в гражданство в упрощённом порядке***

В соответствии с пунктом «б» части 2 статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62 – ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 62 - ФЗ) иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, установленного [пунктом «а» части первой статьи 13](consultantplus://offline/ref=61FC9993277EF2F03EFF8298867B8379652DAAC60D615F55000F35F0A84671F15EE3877F631E3C58DF8704A49A0F402FCF27DDhFL6G) Федерального закона № 62-ФЗ, если указанные граждане и лица состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет.

Учитывая понятие семьи, закрепленное Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", а также анализ соответствующих норм семейного законодательства, очевидно, что семья – это объединение лиц, связанных между собой моральной и материальной общностью, поддержкой, взаимными правами и обязанностями, ведением общего хозяйства, основанное на взаимной любви и уважении, вытекающими в том числе из брака.

Одновременно, положениями Федерального закона № 62-ФЗ гражданство Российской Федерации определяется как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

При таких обстоятельствах, системное толкование указанных положений законодательства свидетельствует о том, что условием приобретения гражданства Российской Федерации по основанию, указанному в пункте «б» части 2 статьи 14 Федерального закона 62-ФЗ является наличие устойчивой связи лица с публично – правовым образованием, обусловленной наличием брачного союза с его гражданином не менее определенного периода.

***По вопросу приема в гражданство в упрощённом порядке лиц, являющихся участниками*** [***Государственной программы***](consultantplus://offline/ref=8467639EBD5D8E2BB670B7741FAB1229643B09C4F01575A30153AAD2CD416186E941ABk300G) ***по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию***

В соответствии с ч. 7 ст. 14 Федерального закона т 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в случае, если иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся участниками [Государственной программы](consultantplus://offline/ref=8467639EBD5D8E2BB670B7741FAB1229643B09C4F01575A30153AAD2CD416186E941ABk300G) по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей имеют регистрацию по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с указанной Государственной программой, они могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных [пунктами "а"](consultantplus://offline/ref=8467639EBD5D8E2BB670B7741FAB122964300BC2F31375A30153AAD2CD416186E941ABk300G), ["в"](consultantplus://offline/ref=8467639EBD5D8E2BB670B7741FAB122964300BC2F31375A30153AAD2CD416186E941AB33ADB84768k90EG) и ["д" части первой статьи 13](consultantplus://offline/ref=8467639EBD5D8E2BB670B7741FAB122964300BC2F31375A30153AAD2CD416186E941AB33ADB84768k90CG) настоящего Федерального закона.

Указом Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (далее – Положение) предусмотрено, что заявление составляется в двух экземплярах (каждый на бланке) по форме, соответствующей конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации (п. 2 Положения).

При подаче заявления заявитель предъявляет должностному лицу полномочного органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, документы, удостоверяющие его личность, гражданство либо отсутствие гражданства, а также документы, подтверждающие место жительства заявителя, а также иные документы (п. 4 Положения).

Вместе с заявлением представляются документы (в одном экземпляре), подтверждающие наличие установленных Федеральным законом оснований и соблюдение условий приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, три фотографии заявителя либо лица, в отношении которого подается заявление (размером 3 x 4 сантиметра), а также квитанция об оплате государственной пошлины или консульского сбора (п. 5 Положения).

В соответствии с п. 8 Положения заявление считается принятым к рассмотрению со дня подачи заявителем всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов с личной подписью заявителя и датой. В случаях, предусмотренных частью второй статьи 33 Федерального закона, заявление по просьбе заявителя может быть подписано другим лицом, подлинность подписи которого должна быть засвидетельствована в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате.

Подпунктом «з» п. 14 Положения установлено, что при приобретении гражданства Российской Федерации на основании [ч. 7 ст. 14](consultantplus://offline/ref=4707BC0E4FAE3705D3FFC939132313337E634C07406B9679730033832B4DA2B8DFD754FFFC966329PC33G) Федерального закона иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, в зависимости от наличия установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CC498C3DB2D152947D015DF4A216CB4494A1487EB382B133271A376E78FD47G) оснований и условий приобретения гражданства Российской Федерации вместе с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации представляют:

разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство;

один из перечисленных в [п. 10](consultantplus://offline/ref=4707BC0E4FAE3705D3FFC939132313337E644B01436C9679730033832B4DA2B8DFD754FFFC97652DPC39G) Положения документов об отказе от имеющегося иного гражданства, а при необходимости - и квитанцию о заказном почтовом отправлении, за исключением случаев, когда отказ от иного гражданства не требуется;

свидетельство участника Государственной [программы](consultantplus://offline/ref=4707BC0E4FAE3705D3FFC939132313337E684E01436D9679730033832B4DA2B8DFD754PF3CG) по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" (далее - Государственная программа), либо копию свидетельства участника Государственной программы, если заявитель является членом семьи участника этой программы.

Приказом УМВД России по Оренбургской области от 28.11.2016 № 1058 «О некоторых вопросах, связанных с приемом в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» предусмотрено, в целях выявления оснований отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке и принятия законного и объективного решения должностным лицом осуществляется совокупность действий, совершаемых на основании запроса или рапорта направленных на всестороннее изучение представленных заявителем сведений.

***По вопросу снятия с миграционного учета лиц, отбывающих наказание, в связи с их убытием из места пребывания***

Основания для снятия иностранного гражданина либо лица без гражданства с миграционного учета по месту пребывания установлены статьей 8 Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (далее ФЗ-109), одним из которых является убытие иностранного гражданина из места пребывания.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 23 ФЗ-109 снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания по указанному основания осуществляется органом миграционного учета после получения уведомления об убытии иностранного гражданина из места пребывания.

[Форма](consultantplus://offline/ref=C0A4F0C55E6C340625FCAEE54595AD159CFBB618FC83A961F2B878BD6416CF1C53BCFC262B98769980A568A7A91399A94FB58EC65ECDAC0479bDJ) уведомления об убытии иностранного гражданина из места пребывания, [перечень](consultantplus://offline/ref=C0A4F0C55E6C340625FCAEE54595AD159CFBB618FC83A961F2B878BD6416CF1C53BCFC262B98769185A568A7A91399A94FB58EC65ECDAC0479bDJ) содержащихся в нем сведений, [требования](consultantplus://offline/ref=C0A4F0C55E6C340625FCAEE54595AD159CFBB618FC83A961F2B878BD6416CF1C53BCFC262B98779983A568A7A91399A94FB58EC65ECDAC0479bDJ) к его оформлению, [порядок](consultantplus://offline/ref=C0A4F0C55E6C340625FCAEE54595AD159CFBB618FC83A961F2B878BD6416CF1C53BCFC262B98779B84A568A7A91399A94FB58EC65ECDAC0479bDJ) его направления в орган миграционного учета установлены Приказом МВД России от 18.03.2019 № 142.

В соответствии с п. 114 Административного регламента по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 23.11.2017 № 881 при убытии иностранного гражданина в том числе из учреждения, исполняющего уголовное или административное наказание, администрация организации (учреждения) не позднее 12 часов дня, следующего за днем убытия иностранного гражданина, уведомляет об этом подразделение по вопросам миграции.

Согласно ч. 2.2 ст. 23 ФЗ-109 уведомление об убытии иностранного гражданина из места пребывания представляется принимающей стороной в соответствующий орган миграционного учета непосредственно или через многофункциональный центр либо направляется в установленном порядке почтовым отправлением.

Дополнительно, при убытии иностранного гражданина в том числе из учреждения, исполняющего уголовное или административное наказание, уведомление органа миграционного учета администрацией соответствующих организации или учреждения об убытии данного иностранного гражданина из указанного места пребывания может осуществляться также с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи в [порядке](consultantplus://offline/ref=E8F5D8E7870BC3BAF1B1F792ADF1AF16EAC6081E115F277A0A19D1870843AC4F78BE8A76A0B57B86B1E6400DB54826162C17B39E675CA3BEl165J) и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации.

При этом, в соответствии со статьей 81.1 УИК РФ постановка на миграционный учет и снятие с миграционного учета по месту пребывания осужденных к лишению свободы иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляются администрацией соответствующего следственного изолятора или исправительного учреждения.

Кроме этого часть 2 данной статьи устанавливает перечень обстоятельств, при которых постановка на миграционный учет и снятие с миграционного учета по месту пребывания не осуществляются (в отношении осужденных, содержащихся в транзитно-пересыльных пунктах при следовании к месту отбывания наказания либо при перемещении из одного места отбывания наказания в другое, а также осужденных, переведенных в следственные изоляторы из исправительных учреждений для участия в следственных действиях), который является исчерпывающим.

***По вопросу снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства***

Снятие граждан с регистрационного учета по месту жительства осуществляется в соответствии с Законом РФ от 25.06.1993 № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, Административным регламентом МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 (далее - Административный регламент).

Пунктом 31 постановления Правительства РФ предусмотрено снятие граждан с регистрационного учета по месту жительства органами регистрационного учета в случае изменения места жительства - на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства (в письменной форме или в форме электронного документа). При регистрации по новому месту жительства, если гражданин не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, орган регистрационного учета в 3- дневный срок обязан направить соответствующее уведомление в орган регистрационного учета по прежнему месту жительства гражданина для снятия его с регистрационного учета.

***По вопросу регистрация по месту временного проживания***

Согласно ст. 5 Закона РФ от 25 июня 1993 № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится в срок, не превышающий 90 дней со дня прибытия гражданина в жилое помещение. Регистрация по месту пребывания производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства.

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечень лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 9 Правил регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ № 713 от 17 июля 1995 года, граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить:

документ, удостоверяющий личность;

заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания;

документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

В случае регистрации по месту пребывания на основании договора социального найма жилого помещения, заключенного в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации, или свидетельства о государственной регистрации права на жилое помещение гражданин вправе не предъявлять эти документы, а только указать в заявлении о регистрации по месту пребывания их реквизиты.

Таким образом, регистрация по месту временного проживания по истечении 90 дней обязательна.

***По вопросу временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации***

В соответствии со ст. 5 ФЗ № 115-ФЗ от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом, непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток.

В соответствии с п. 14 Приказа ФМС России № 321 от 29 июня 2015 года «Об утверждении порядка принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина и лица без гражданства в РФ», срок временного пребывания иностранного гражданина в РФ сокращается в случаях, если иностранный гражданин превысил срок пребывания в РФ в 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток.

В целях определения периода в 180 суток необходимо установить дату первого въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию в порядке, не требующем визы, и с указанной даты исчислять необходимые периоды.

Для разрешения вопроса о возможности въезда в Российскую Федерацию после выезда в Республику Казахстан на 1 день необходимо установить дату первого въезда на территорию Российской Федерации.

В связи с чем, для разрешения данного вопроса необходимо обратиться в соответствующий отдел миграции.

Согласно ст. 5 ФЗ № 115-ФЗ срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть соответственно продлен в случаях, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в Российскую Федерацию.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина продлевается при выдаче разрешения на работу либо при продлении срока действия разрешения на работу; при выдаче патента, продлении срока действия патента или при оформлении патента.

Кроме того, срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в целях обучения и поступившего в образовательную организацию для получения образования по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, может быть продлен до окончания срока обучения данного иностранного гражданина по очной или очно-заочной форме в указанной образовательной организации.

***По вопросу учета уведомлений о наличии у граждан Российской Федерации гражданства иного государства***

Федеральным законом от 04.06.2014 № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена обязанность федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальных органов вести учет поступивших от граждан Российской Федерации уведомлений о наличии у данных граждан гражданства иного государства.

Правила осуществления такого учета установлены постановлением Правительства РФ от 30.07.2014 № 733 "Об утверждении Правил осуществления Федеральной миграционной службой и ее территориальными органами учета письменных уведомлений о наличии у граждан Российской Федерации гражданства иного государства".

Пунктом 7 данных Правил предусмотрено, что информация об уведомлениях и сведения, содержащихся в уведомлениях, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

Статья 7 ФЗ от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных" предусматривает что. лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Вместе с тем. ст. 12 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" возлагает на муниципального служащего обязанность сообщать представителю нанимателя (работодателю) о выходе из гражданства Российской Федерации в день выхода из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства иностранного государства в день приобретения гражданства иностранного государства.

***По вопросу регистрации и снятия с регистрационного учета***

Порядок регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации регулируется Конституцией РФ, Законом РФ от 25.06.1993 № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, административным регламентом предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утверждённым Приказом ФМС России от 11.09.2012 № 288.

При регистрации граждан РФ по месту жительства либо по месту пребывания в садовых товариществах отделы по вопросам миграции на районном уровне руководствуются Постановлением Конституционного Суда РФ от 14.04.2008 № 7-П, Постановлением Конституционного Суда РФ от 30.06.2011 № 13-П, из которых следует, что регистрация граждан в жилых строениях, пригодных для постоянного проживания, принадлежащих им на праве собственности, расположенных на садовых земельных участках, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, находящихся на территории населенных пунктов, а также за чертой населенных пунктов, производится на общих основаниях.

Порядок признания помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, установлен Положением «о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47.

Названным Положением установлены требования к жилому помещению и порядок признания пригодным для проживания.

Согласно п. п. 7, 8, 42, 49 данного Положения признания помещения пригодным для проживания граждан осуществляется межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях, на основании оценки соответствия указанных помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям установленным действующим законодательством.

Орган местного самоуправления создает в установленном им порядке комиссию для оценки жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации, многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда.

Орган местного самоуправления вправе принять решение о признании частных жилых помещений, находящихся на соответствующей территории, пригодными (непригодными) и делегировать комиссии полномочия по оценке соответствия этих помещений установленным требованиям и по принятию решения о признании тих помещений пригодными (непригодными) для проживания граждан.

Комиссия на основании заявления собственника помещения проводит оценку соответствия помещения установленным в данном Положении требованиям и признает жилое помещение пригодным (непригодным) для проживания. По окончании работы комиссия составляет заключение. На основании полученного заключения орган местного самоуправления принимает решение и издает распоряжение с указанием о дальнейшем использовании помещения.

***По вопросу постановки на миграционный учет иностранного работника***

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации осуществляется в целях создания необходимых условий для реализации гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами своих прав и свобод, а также для исполнения ими возложенных на них обязанностей и представляет собой фиксацию в установленном [порядке](consultantplus://offline/ref=A43B6A0C3B548AD773F7AE04D8E3F8D0F94636A1401B5F07199AD8610DF4129EDF3A5A1A7BE2C8EDdAHBK) уполномоченными органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания.

Так, иностранный гражданин в случае нахождения в месте пребывания обязан встать на учет по месту пребывания в порядке и на условиях, которые установлены федеральным законодательством или международным договором Российской Федерации (ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 18.07.2006 N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», далее – «Федеральный закон»).

Одновременно, в соответствии с ч. 3 ст. 20 Федерального закона, уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания должно быть представлено в орган миграционного учета принимающей стороной, если иное не предусмотрено федеральным законом.

При этом, местом пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации (далее - место пребывания) могут являться жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном настоящим Федеральным законом (п. 4 ч. 1 ст.2 Федерального закона), а принимающей стороной иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации выступают граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане или лицо без гражданства, юридические лица, филиалы или представительства юридических лиц, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, у которых иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает или осуществляет трудовую деятельность (находится).

Таким образом, постановка на миграционный учет может быть произведена, например, по адресу жилого помещения, где иностранный гражданин фактически проживает либо по адресу юридического лица, где иностранный работник осуществляет трудовую деятельность.

При этом, при уведомлении органа миграционного учета принимающей стороной о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства и исполнении иностранным гражданином своих обязательств по постановке на миграционный учет, цели, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» будут достигнуты, ввиду чего, полагаем, что при наличии уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания, срок действия которого не истек, свидетельствующего о постановке на учет по адресу фактического проживания, обязанность у юридического лица по постановке на миграционный учет иностранного работника по адресу работодателя действующим законодательством не предусмотрена, хотя и может возникнуть по истечении срока действия указанного уведомления в случае, если юридическое лицо будет выступать в качестве принимающей стороны иностранного гражданина.

***По вопросу определения членов семьи вынужденного переселенца***

Согласно пункту 3 статьи 1 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 "О вынужденных переселенцах" к членам семьи вынужденного переселенца относятся проживающие с вынужденным переселенцем независимо от наличия у них статуса вынужденного переселенца его супруга (супруг), дети и родители, а также другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, ведущие с ним общее хозяйство с даты регистрации ходатайства о признании гражданина Российской Федерации вынужденным переселенцем.

В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи вынужденного переселенца в судебном порядке.

Данное понятие имеет ряд признаков, таких как: названные лица (супруг (супруга), дети, родители, родственники, нетрудоспособные иждивенцы вынужденного переселенца) должны проживать совместно с вынужденным переселенцем, иметь либо не иметь статус вынужденного переселенца и вести с ним общее хозяйство с даты регистрации ходатайства о признании гражданина Российской Федерации вынужденным переселенцем. Понятие "ведение общего хозяйства" определено в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации" (пункт 13). Понятия "супруг/супруга" следуют из части 2 статьи 10 Семейного кодекса Российской Федерации; "родители" - в статье 47 и части 1 статьи 137 Семейного кодекса Российской Федерации; "близкие родственники" - в статье 14 Семейного кодекса Российской Федерации; к числу "нетрудоспособных иждивенцев" принято относить лиц, находящихся на длительном или постоянном материальном или денежном обеспечении со стороны других лиц (несовершеннолетние, инвалиды, пенсионеры). При этом если подтверждение статуса "супруг/супруга", "родитель", "несовершеннолетний" удостоверяется соответствующими документами, то установления факта нахождения на иждивении относится к компетенции суда в порядке гражданского судопроизводства (глава 28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). Также в судебном порядке особого производства (глава 28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) членами семьи вынужденного переселенца могут быть признаны иные лица.

Вместе с тем при продлении статуса вынужденного переселенца следует учитывать, что вопрос о признании лица членом семьи собственника жилого помещения следует решать с учетом положений части 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, исходя из следующего:

а) членами семьи собственника жилого помещения являются проживающие совместно с ним в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Для признания названных лиц, вселенных собственником в жилое помещение, членами его семьи достаточно только проверки факта их совместного проживания с собственником в этом жилом помещении и не требуется установления судом фактов ведения ими общего хозяйства с собственником жилого помещения, оказания взаимной материальной и иной поддержки;

б) членами семьи собственника жилого помещения могут быть признаны другие родственники независимо от степени родства (например, бабушки, дедушки, братья, сестры, дяди, тети, племянники, племянницы и другие) и нетрудоспособные иждивенцы как самого собственника, так и членов его семьи, а в исключительных случаях иные граждане (например, лицо, проживающее совместно с собственником без регистрации брака), если они вселены собственником жилого помещения в качестве членов своей семьи.

Для признания перечисленных лиц членами семьи собственника жилого помещения требуется не только установление судом юридического факта вселения их собственником в жилое помещение, но и выяснение (путем опроса) сотрудниками подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России при рассмотрении вопроса продления статуса вынужденного переселенца содержания волеизъявления собственника на их вселение, а именно: вселялось ли лицо для проживания в жилом помещении как член семьи собственника или жилое помещение предоставлялось для проживания по иным основаниям (например, в безвозмездное пользование, по договору найма). Содержание волеизъявления собственника в случае спора определяется судом на основании объяснений сторон, третьих лиц, показаний свидетелей, письменных документов (например, договора о вселении в жилое помещение) и других доказательств (статья 55 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Также необходимо иметь в виду, что регистрация лица по месту жительства по заявлению собственника жилого помещения или ее отсутствие не является определяющим обстоятельством для решения вопроса о признании его членом семьи собственника жилого помещения, так как согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

***По вопросу предоставления сведений об обезличенном численном составе проживающих в жилых помещениях***

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (далее - № 209-ФЗ) государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (далее - система) - единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

При этом, субъектами, размещающими информацию в системе (далее - поставщики информации), являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, иные лица, которые обязаны в соответствии с ФЗ-209, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в системе.

В соответствии с п. 8 ст. 7 № 209-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере миграции и осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, и его территориальные органы размещают в системе информацию о количестве зарегистрированных в жилых помещениях по месту пребывания и по месту жительства граждан.

Оператором системы является юридическое лицо, выполняющее работы по созданию, эксплуатации и модернизации системы, которое определяется Правительством Российской Федерации.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации оператором государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства определено федеральное государственное унитарное предприятие "Почта России".

При этом, в соответствии с ч. 4 ст. 7 № 209-ФЗ оператор системы обеспечивает бесперебойное функционирование системы, возможность интеграции и взаимодействия иных информационных систем с системой. Информационное взаимодействие информационных систем поставщиков информации и пользователей информации с системой осуществляется с использованием единых форматов.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 № 209-ФЗ поставщики информации размещают в системе информацию, в том числе с использованием имеющихся у них информационных систем, с соблюдением порядка, установленного данным Федеральным законом.

Нарушение требований предоставления указанных сведений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

***По вопросу получении жителями сведений о зарегистрированных гражданах по определенным домовладениям***

В соответствии с требованиями ФЗ от 27.07.2006 года № 152 – ФЗ «О персональных данных» любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) является персональными данными.

При этом, в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации (ст. 24) сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Федеральным законом от 07.02.2011 года № 3 ФЗ «О полиции» на полицию возложена обязанность по обеспечению защиты информации, содержащейся в банках данных, от неправомерного доступа, распространения и иных неправомерных действий.

В соответствии с требованиями Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел ведет базовый государственный информационный ресурс регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее - база данных), содержащий в себе информацию, полученную от граждан, федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных полномочных органов, органов местного самоуправления, а также учреждений, осуществляющих в соответствии со [статьей 5](consultantplus://offline/ref=F2C18F4A6831F5427589C615FABCA95F4AA6B69C0BB2530E3DFE679C0DD270D01C171289BE2A1CCA953858867D936EC37026DFF80A1C0C7EY1s9F) настоящего Закона регистрацию и снятие граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания.

При этом, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальные органы вправе осуществлять обработку персональных данных, содержащихся в базе данных, в соответствии с требованиями [законодательства](consultantplus://offline/ref=F2C18F4A6831F5427589C615FABCA95F4BAFB49D0BB2530E3DFE679C0DD270D01C171289BE2A1DC9953858867D936EC37026DFF80A1C0C7EY1s9F) Российской Федерации.

Информация, содержащаяся в базе данных, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, [законодательством](consultantplus://offline/ref=F2C18F4A6831F5427589C615FABCA95F40A4BB9C0EB00E0435A76B9E0ADD2FD51B061289BD341DC88C310CD6Y3s0F) Российской Федерации о государственной тайне, коммерческой тайне и иной охраняемой законом тайне, а также [законодательством](consultantplus://offline/ref=F2C18F4A6831F5427589C615FABCA95F4BAFB49D0BB2530E3DFE679C0DD270D01C171289BE2A1ECC9B3858867D936EC37026DFF80A1C0C7EY1s9F) Российской Федерации в области персональных данных.

Граждане имеют право на ознакомление с информацией о себе, содержащейся в базе данных, на защиту такой информации и на исправление содержащихся в ней ошибок.

В целях предоставления информации о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее - адресно-справочная информация) федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел организует и ведет адресно-справочную работу.

Адресно-справочная информация предоставляется физическим и юридическим лицам по их запросам территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел при наличии согласия лица, в отношении которого такая информация запрашивается. [Порядок](consultantplus://offline/ref=F2C18F4A6831F5427589C615FABCA95F4BAFB3920EBB530E3DFE679C0DD270D01C171289BE2A1DCB953858867D936EC37026DFF80A1C0C7EY1s9F) предоставления адресно-справочной информации и порядок организации и ведения адресно-справочной работы устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Информация, содержащаяся в базе данных, также предоставляется органам государственной власти и органам местного самоуправления в случаях, когда это необходимо для осуществления ими своих полномочий, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг.

***По вопросу предоставления государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации***

Порядок предоставления государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации и информирования граждан Российской Федерации о предоставлении государственной услуги, в том числе предоставление сведений о банковских реквизитах для уплаты государственной пошлины установлен Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации", утвержденным Приказом МВД России от 13.11.2017 N 851 (далее – Административный регламент).

Интересующая Вас информация размещена в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (www.gosuslugi.ru), на официальном интернет-сайте МВД России (www.мвд.рф) и интернет-сайтах территориальных органов МВД России в сети Интернет, на располагаемых в доступных для ознакомления местах информационных стендах подразделений по вопросам миграции, а также в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

При обращении с заявлением о выдаче паспорта гражданина Российской Федерации в электронном виде с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг» реквизиты для оплаты государственной пошлины формируются системой и направляются по адресу электронной почты в личный кабинет заявителя автоматически.

Однако, предоставление государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации по основанию «Достижение 14-летнего возраста» в электронной форме действующим законодательством не предусмотрено, в соответствии с п. 72.1 Административного регламента для получения государственной услуги по указанному основанию заявитель может обратиться непосредственно в подразделение по вопросам миграции.

***По вопросу подтверждении наличия законного источника средств к существованию при обращении с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации***

Основания и условия приема лиц в гражданство Российской Федерации установлены нормами Федерального закона от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве» (далее – Федеральный закон), порядок приема утвержден Указом Президента Российской Федерации от 14.11.2002 N 1325 (далее – Положение).

При обращении с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации заявитель обязан представить необходимые документы, соответствующие конкретным основаниям приобретения гражданства Российской Федерации, в том числе один из документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию.

Согласно п. 10 Положения документом, подтверждающим наличие законного источника средств к существованию могут быть справка о доходах физического лица, налоговая декларация по налогу на доходы физических лиц с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение или справка территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о назначении пенсии, подтверждение получения алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, либо иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности.

При этом, доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить (ч. 1 ст. 41 Налогового кодекса Российской Федерации).

Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации до вынесения решения о приеме в гражданство регулируется нормами Федерального закона от 25 июля 2002 года №115 – ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно пп. 8 п.1 ст. 9 которого вид на жительство иностранному гражданину не выдаются, а ранее выданный – аннулируются в случае, если данный иностранный гражданин не имеет достаточных средств в размерах, позволяющих содержать себя и членов своей семьи, находящихся на его иждивении, не прибегая к помощи государства либо не может представить доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства.

Из приведенных норм следует, что постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан содержать себя и членов своей семьи в РФ в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 4](consultantplus://offline/ref=2407E640E6D17B9E65AF85FBC4986459FEDBE8D0EF91812EF5D79E1C62A2F50F6D461D60BDE45AC3XA21L) Федерального закона от 24.10.1997 №134-ФЗ величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах РФ устанавливается в порядке, определенном законами субъектов РФ.

***По вопросу определения наличия гражданства Российской Федерации***

Процедура определения наличия гражданства РФ установлена Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (далее-Положение).

В соответствии с пунктами 51-52 Положения при отсутствии у лица документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации (утеря, кража, порча и тому подобное), возникновении сомнений в подлинности или обоснованности выдачи такого документа, а также при обстоятельствах, позволяющих предполагать наличие либо отсутствие у лица гражданства Российской Федерации, полномочным органом осуществляется проверка законности выдачи лицу указанного документа и (или) наличия соответствующих обстоятельств.

Проверка осуществляется по заявлению лица, составленному в произвольной форме, по инициативе полномочного органа или иного государственного органа.

После получения необходимой информации полномочный орган составляет мотивированное заключение о результатах проверки, в котором указываются обстоятельства, свидетельствующие о наличии или отсутствии у лица гражданства Российской Федерации. О результатах проверки сообщается заявителю или органу, обратившемуся с соответствующим запросом.

Лицу, у которого подтверждается наличие гражданства Российской Федерации, выдается соответствующий документ.

Кроме того, согласно ст. 31 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" к полномочиям федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, и дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации относятся, в том числе, определение наличие гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации.

Вместе с тем, информация о ходе рассмотрения заявления в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных" носит конфиденциальный характер и может быть предоставлена при наличии полных установочных данных по личному заявлению субъекта персональных данных либо по запросу компетентного органа.

***По вопросу выдачи и замены паспорта***

Положением о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828, предусмотрен перечень оснований замены паспорта, в том числе изменение гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества.

Выдача и замена паспортов производится структурными подразделениями по вопросам миграции МВД России на районном уровне, через многофункциональные центры, а также через сеть Интернет и федеральную информационную систему «Едины портал государственных услуг».

Выдача и замена паспортов производится по месту жительства (срок оформления паспорта - 10 календарных дней), по месту пребывания или по месту обращения гражданина (30 календарных дней).

Перечень документов, необходимых для замены паспорта:

1. Заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, заполненное от руки или машинописным способом гражданином, лично обратившимся за получением паспорта;
2. Две личные фотографии (идентичные и соответствующие возрасту заявителя на момент подачи заявления о выдаче (замене) паспорта) в черно-белом или цветном исполнении размером 35 x 45 мм с четким изображением лица строго в анфас без головного убора.

Допускается представление фотографий в головных уборах, не скрывающих овал лица, гражданами, религиозные убеждения которых не позволяют показываться перед посторонними лицами без головных уборов.

Для граждан постоянно носящих очки, обязательно фотографирование в очках. При этом на фотографии должны быть отчетливо видны глаза.

Фотографии в форменной одежде не принимаются.

1. Документы, необходимые для проставления обязательных отметок в паспорте (оригиналы):

- документы воинского учета (при наличии соответствующего основания);

- свидетельство о заключении брака, свидетельство о расторжении брака (при наличии указанного факта);

свидетельства о рождении детей, не достигших 14-летнего возраста (при наличии);

1. паспорт, подлежащий замене;
2. Домовая книга для лиц, проживающих в частном секторе;
3. реквизиты квитанции об уплате государственной пошлины.

За выдачу паспорта взимается государственная пошлина в размере и порядке, установленном [статьей 333.33](consultantplus://offline/ref=C7D5D2543FBCF5E1E290E4AE759320DD7D8DEE3B2B82FEA25425D65E04F4EC430AF9C1156FACW676F) Налогового кодекса Российской Федерации, а именно 300 рублей.

Банковские реквизиты для уплаты государственной пошлины могут быть получены непосредственно в подразделении, участвующем в предоставлении государственной услуги, у должностных лиц многофункциональных центров, а также размещаются на Едином портале и на официальных сайтах МВД России, ее территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

***По вопросу определения субъекта осуществления юридически значимых действий в администрировании поступлений в доход бюджета денежных средств, полученных от уплаты государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации***

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) субъектами администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации являются главные администраторы и администраторы доходов бюджета.

Приказом МВД России от 28.05.2013 № 300 «Об осуществлении МВД России, территориальными органами МВД России и федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении МВД России, бюджетных полномочий главного администратора, администраторов доходов федерального бюджета» УМВД России по Оренбургской области отнесено к перечню территориальных органов МВД России, осуществляющих полномочия администраторов доходов федерального бюджета (п. 90 приложения № 1 к Приказу).

Единые правила осуществления в системе МВД России полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлены Инструкцией о порядке осуществления подразделениями центрального аппарата МВД России, территориальными органами МВД России и федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении МВД России, бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 30.09.2014 № 836.

Согласно пункту 4 названной Инструкции начисление и учет администрируемых доходов по каждому плательщику, по видам администрируемых доходов, организацию правильного исчисления, проверку факта и полноты перечисления платежей в доход бюджета осуществляет сотрудник подразделения администратора доходов, непосредственно осуществляющего действия, при которых у плательщика возникает необходимость внесения платежа в бюджет.

Налоговые доходы от государственной пошлины за прием в гражданство Российской Федерации подлежат зачислению в федеральный бюджет Российской Федерации (статья 50 Налогового кодекса Российской Федерации).

Согласно положениям статей 333.16 и 333.17 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) под государственной пошлиной понимается сбор взимаемый с физических и юридических лиц при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за совершением в отношении этих лиц юридически значимых действий.

При этом, виды юридически значимых действий, за совершение которых взимается государственная пошлина и ее размеры определены главой 25.3 НК РФ. Так, подпунктом 25 пункта 1 статьи 333.28 НК РФ предусмотрено, что за прием в гражданство Российской Федерации уплачивается государственная пошлина в размере 3 500 руб.

При этом согласно статье 50 БК РФ, доходы от государственной пошлины (за исключением государственной пошлины за совершение юридически значимых действий, указанных в статьях 56, 61, 61.1, 61.2, 61.3, 61.4 и 61.5, БК РФ, государственной пошлины, предусмотренной абзацами 30 и 31 настоящей статьи) зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

В соответствии с частью 3 статьи 35 Федерального закона от 31.05.2002 № 62- ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», решения о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона принимаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальными органами.

Подпунктом 31 пункта 13 Положения об УМВД России по Оренбургской области, утвержденного приказом МВД России от 03.08.2017 № 599, УМВД России по Оренбургской области наделено полномочиями по рассмотрению заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации.

Одновременно в соответствии с нормативными предписаниями Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденного приказом МВД России от 05.06.2017 № 355, территориальный орган МВД России на районном уровне полномочиями по рассмотрению заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации не наделен.

При этом принесение присяги лицом, в отношении которого принято решение о приеме в гражданство Российской Федерации, не является юридически значимым действием государственного органа, совершаемым в отношении указанного лица.

***По вопросу переоформления патента***

В соответствии с п. 8 ст. 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» не позднее чем за 10 рабочих дней до истечении 12 месяцев со дня выдачи патента иностранный гражданин вправе обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, выдавший патент, за переоформлением патента. При этом число обращений за переоформлением патента не может превышать одного раза.

Согласно п. 9 ст. 115 вышеуказанного Закона для переоформления патента иностранный гражданин лично или через уполномоченную субъектом Российской Федерации организацию, представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин намеревается осуществлять трудовую деятельность:

1) заявление о переоформлении патента;

2) документ, удостоверяющий личность данного иностранного гражданина и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве;

3) миграционную карту с указанием работы как цели въезда в Российскую Федерацию и с отметкой пограничного органа федеральной службы безопасности о въезде данного иностранного гражданина в Российскую Федерацию или с отметкой территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции о выдаче данному иностранному гражданину указанной миграционной карты. В случае непредставления указанного документа территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции проверяет на основании имеющихся в таком органе сведений данные об иностранном гражданине, содержащиеся в миграционной карте;

4) документы, подтверждающие уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента;

5) действующий на территории Российской Федерации на срок осуществления трудовой деятельности данным иностранным гражданином договор (полис) добровольного медицинского страхования, заключенный со страховой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо договор о предоставлении платных медицинских услуг, заключенный с медицинской организацией, находящейся в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин намеревается осуществлять трудовую деятельность. Договор (полис) добровольного медицинского страхования либо договор с медицинской организацией о предоставлении платных медицинских услуг должен обеспечивать оказание иностранному гражданину первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на заключение с иностранным гражданином договора на оказание ему платных медицинских услуг, необходимого для переоформления патента, а также принять решение о представлении иностранным гражданином для переоформления патента на территории данного субъекта Российской Федерации только одного из указанных в настоящем подпункте документов;

6) документы, подтверждающие отсутствие у данного иностранного гражданина заболевания наркоманией и выданные по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных [перечнем](consultantplus://offline/ref=742CB9DAC8DC8170D450E61A3A50109777ED966D7090C69E241A4B9B89C9311303128299FDC00103zCB6G), утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у данного иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). Указанные документы и сертификат выдаются медицинскими организациями, находящимися на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории данного субъекта Российской Федерации документов, указанных в настоящем подпункте;

7) документ, подтверждающий владение данным иностранным гражданином русским языком, знание им истории России и основ законодательства Российской Федерации, в случаях, предусмотренных [статьей 15.1](consultantplus://offline/ref=742CB9DAC8DC8170D450E61A3A50109774E793687894C69E241A4B9B89C931130312829EF8zCB3G) настоящего Федерального закона. В случае непредставления указанного документа территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции проверяет на основании имеющихся в таком органе сведений данные о таком документе;

8) ходатайство работодателя, заказчика работ (услуг) о переоформлении иностранному гражданину патента;

9) трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), заключенные между иностранным гражданином и работодателем, заказчиком работ (услуг), - для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность у юридического лица или индивидуального предпринимателя либо частного нотариуса, адвоката, учредившего адвокатский кабинет, или иного лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию.

В соответствии с приказом МВД России от 14 августа 2017 г. № 635 «Об утверждении форм заявлений, представляемых в связи с оформлением патента, его переоформлением, выдачей его дубликата или внесением изменений в сведения, содержащиеся в патенте» к заявлению о переоформлении патента прилагается цветная фотография размером 30\*40 мм. Одновременно согласно п. 23.2 Приказа ФМС России «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов» № 5 от 15 января 2015 г. для переоформления патента иностранный гражданин представляет одну цветную фотографию размером 30\*40 мм.

V. Вопросы в сфере договорных и имущественных отношений

*По вопросу о****пределения порядка зачисления государственной пошлины по месту совершения юридически значимых действий***

В соответствии с ч. 3 ст. 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) государственная пошлина уплачивается по месту совершения юридически значимого действия в наличной или безналичной форме.

В соответствии с ч. 3 ст. 333.16 НК РФ выдача документов (их дубликатов) приравнивается к юридически значимым действиям.

В соответствии с п. 5 ст. 5 Федерального закона № 210-ФЗ от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» при получении государственных и муниципальных услуг заявители имеют право на получение государственных и муниципальных услуг в многофункциональном центре в соответствии с соглашениями, заключенными между многофункциональным центром и органами, предоставляющими государственные услуги.

В соответствии с п. 25 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, утвержденного Приказом МВД России № 864 от 16 ноября 2017 года результатом предоставления государственной услуги является оформление и выдача заявителю паспорта, либо выдача (направление) заявителю уведомления об отказе в оформлении (выдаче) паспорта.

При этом в соответствии с ч. 3 ст. 333.28 НК РФ государственная пошлина уплачивается за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Порядок зачисления доходов, поступивших от уплаты государственной пошлины, в бюджеты бюджетной системы РФ регулируются нормами бюджетного законодательства.

В соответствии со ст. 7 Бюджетного кодекса РФ к полномочиям РФ относится определение порядка установления нормативов отчислений доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов, местных налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, согласно ст. 50. п. 2 ст. 56 Бюджетного кодекса РФ в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации зачисляются налоговые доходы от государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, по нормативам:

- 50 процентов в федеральный бюджет;

- 50 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 8 Бюджетного кодекса РФ к полномочиям субъектов РФ относится установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с п. 1 ст. 58 Бюджетного кодекса РФ законом субъекта РФ могут быть установлены, в том числе, единые для всех муниципальных районов (городских округов) субъекта РФ нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ.

В соответствии с ч. 3, 4 ст. 11 Закона Оренбургской области № 2738/499-111-03 от 30.11.2005 «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области», в бюджеты муниципальных районов и городских округов зачисляется государственная пошлина (подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, по нормативам:

- 100 процентов в бюджеты муниципальных районов;

- 60 процентов в бюджеты городских округов.

Доходы, поступившие в бюджетную систему Российской Федерации, подлежат распределению между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с кодом бюджетной классификации Российской Федерации и кодом ОКТМО в установленном Минфином России порядке.

Согласно положениям Федерального закона № 362-ФЭ от 05.12.2017 «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» главным администратором доходов от уплаты государственной пошлины является Министерство внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с приказом МВД России № 300 от 28.05.2013 «Об осуществлении Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, бюджетных полномочий главного администратора, администраторов доходов федерального бюджета» УМВД России по Оренбургской области Наделено полномочиями администратора доходов федерального бюджета, в том числе доходов от уплаты государственной пошлины.

В соответствии с положениями приказа Минфина России № 125н от 18.12.2013 «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» администраторы поступлений в бюджет доводят до плательщиков сведения о реквизитах счетов, значения ИНН и КПП получателя (администратора поступлений в бюджет), код классификации доходов бюджетов Российской Федерации бюджетной классификации Российской Федерации и другую информацию, необходимую для заполнения распоряжений о переводе денежных средств в бюджеты, в том числе ОКТМО.

Учитывая изложенное зачисление доходов от уплаты государственной пошлины, в том числе за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, оказываемую территориальными органами МВД России, при обращении через МФЦ, должно осуществляться в бюджеты муниципальных образований, на территории которых совершаются юридически значимые действия, с указанием в реквизитах ОКТМО соответствующего муниципального образования.

***По вопросу ответственности поставщика за ненадлежащее исполнение условий по контракту, при наличии оснований, препятствующих исполнению договора поставщиком, возникших по вине заказчика***

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон 44-ФЗ) в контракт включается обязательное условие об ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Так, в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (ч. 6 ст. 34 Закона 44-ФЗ).

Согласно гражданскому законодательству неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения (ч. 1 ст. 330 ГК РФ).

По смыслу положений действующего законодательства, в том числе в сфере закупок для государственных нужд, за просрочку исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, предусмотрено начисление пени, за каждый день, начиная со дня. следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В данном случае исключается предъявление к поставщику штрафа за ненадлежащее исполнение условий государственного контракта, выразившееся в просрочке обязательств.

Кроме того, в случае непредоставления обязанной стороной, предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков (ст. 328 ГК РФ).

Так, исполнитель вправе не приступать к работе (в данном случае к монтажу), а начатую работу приостановить в случаях, когда нарушение заказчиком своих обязанностей по договору, в частности непредоставление помещения, препятствует исполнению договора исполнителем, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том. что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок.

Таким образом, при наличии оснований, препятствующих исполнению договора поставщиком, возникших по вине заказчика, ответственность поставщика за ненадлежащее исполнение условий по контракту исключается.

***По вопросу указания в контракте идентификационного кода закупки***

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - «Закон») идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно позиции Минэкономразвития России, изложенной в Письме от 15.03.2017 № Д28и-1118КЗ идентификационный код закупки указывается заказчиком в контракте, в том числе, заключенном в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона.

Таким образом в целях соблюдения положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, и недопущения нарушений, необходимо во всех контрактах, заключенных в соответствии с Законом, указывать идентификационный код закупки.

***По вопросу использование помещений УМВД России по Оренбургской области для размещения мобильных пунктов информирования***

В соответствии с п. 13 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (далее по тексту - Положение МВД), п. 2 Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, утвержденного приказом МВД России от 03.08.2017 № 599 (далее по тексту - Положение УМВД) УМВД России по Оренбургской области (далее по тексту - УМВД) является территориальным органом МВД России на региональном уровне, который входит в единую централизованную систему МВД России и создан для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

Задачи, функции и полномочия УМВД определены Положением УМВД, из анализа которого следует, что функции по информированию населения об имеющейся налоговой задолженности у последнего отсутствуют.

При этом функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и страховых взносов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет отнесены к Федеральной налоговой службе (п. 1 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2004 № 506).

В данной связи, согласно п. 22 Положения УМВД здания (строения, сооружения), помещения, оборудование, техника, инвентарь и другое имущество закрепляются за ним в целях обеспечения его деятельности.

Одновременно, порядок предоставления в пользование недвижимого имущества, принадлежащего органам государственной власти, регулируется гражданским законодательством. Так, имуществом органов государственной власти, закрепленным за ними на праве оперативного управления в силу договора безвозмездного пользования, они владеют, пользуются в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества, с учетом согласования распоряжения недвижимым имуществом (в том числе передачи его в аренду) подразделений системы МВД России с ДТ МВД России (п. 11.52 Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 24.06.2011 № 722).

Таким образом, недопустимо использование помещений, предоставленных УМВД для обеспечения деятельности его подразделений, с целью передачи его части для размещения мобильных пунктов информирования в нарушение положений законодательства Российской Федерации.

***По вопросу взыскании задолженности по оплате услуг за содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов, помещения в которых принадлежат на праве оперативного управления органам внутренних дел***

Анализ судебно-исковой работы территориальных органов на районном уровне, подчиненных УМВД России по Оренбургской области, по искам управляющих компаний о взыскании задолженности по оплате услуг за содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов, помещения в которых принадлежат на праве оперативного управления органам внутренних дел, свидетельствует об однозначном удовлетворении данных исков с одновременным взысканием с органов внутренних дел государственной пошлины, неустойки.

Так, решениями Арбитражного суда Оренбургской области 28.09.2017, от 09.10.2017 по искам ООО «УК ЖФ «Форштадт», от 13.09.2017, от 21.07.2017 по искам ООО «УК ЖФ «Южная-1», от 21.07.2017 по иску МУП «Муниципальный имущественный фонд» с МУ МВД России «Оренбургское» взыскана задолженность за услуги по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома на общую сумму 515,7 тысяч рублей.

В 2018 году определением Арбитражного суда Оренбургской области от 25.04.2018 г. утверждено мировое соглашение гражданскому делу по иску ООО «УКХ РЭС № 4» к МУ МВД России «Орское» о взыскании задолженности за услуги по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома в размере 19 тыс. рублей.

Аналогичный иск ООО «УКХ РЭС № 5» к МУ МВД России «Орское» на сумму 62 тыс. рублей находится на рассмотрении Арбитражного суда Оренбургской области.

Согласно ст. 214 Гражданского кодекса РФ государственной (федеральной) собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации.

Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными учреждениями во владение, пользование и распоряжение на праве оперативного управления.

Органы внутренних дел, за которыми нежилые помещения закреплены на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (ст. 296 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В силу ст. 249 Гражданского кодекса РФ каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению.

В соответствии со ст. 39 Жилищного кодекса РФ собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме. Доля обязательных расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, бремя которых несет собственник помещения в таком доме, определяется долей в праве общей собственности на общее имущество в таком доме указанного собственника.

Таким образом, обязанность по содержанию помещений, закрепленных за органами внутренних дел на праве оперативного управления, в том числе по содержанию и ремонту общего имущества несут эти органы.

Одновременно, при рассмотрении вопроса несения расходов на содержание и ремонт общего имущества многоквартирного жилого дома на объектах, переданных органам внутренних дел по договору безвозмездного пользования, полагаем учитывать следующее.

Регламентация безвозмездного пользования недвижимым имуществом в первую очередь осуществляется [главой 36](consultantplus://offline/ref=BC909AB5585AC71A6BEC078B550574BA1B4C826340D6B774064FC95AF1E55C1F4EE6BCD4E1EDF580N1M2J) Гражданского кодекса РФ. В целях передачи имущества в безвозмездное пользование между сторонами (ссудодателем и ссудополучателем) заключается договор безвозмездного пользования (договор ссуды).

Право по передаче помещения в безвозмездное пользование другому лицу принадлежит собственнику на основании п. 1 ст. 690 Гражданского кодекса РФ.

В соответствии со ст. 689 Гражданского кодекса РФ по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

Согласно [ст. 695](consultantplus://offline/ref=24F809B073C361D7E9EB4C19D2BF3D3B0CC0F9642FD19A87BEF68A3052018B791205514840CFC9BEa2xCI) Гражданского кодекса РФ ссудополучатель обязан поддерживать вещь, полученную в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования.

При этом практика применения положений ст. 210 Гражданского кодекса РФ, ст. 39, п.1 ст. 158 Жилищного кодекса РФ при рассмотрении споров с участием управляющих компаний о взыскании платы за содержание и ремонт общего имущество многоквартирного дома неоднозначная.

Так, суды, давая оценку соответствующим отношениям, указывают, что несение расходов по содержанию общего имущества многоквартирного дома в силу прямого указания закона является обязанностью собственника помещений в нем, и оснований для взыскания платы за содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома с ссудополучателя не имеется (Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 01.11.2012 по делу А27-6574/2012).

Исходя из п. 5 ст. 161 Жилищного кодекса РФ, именно собственники помещений в многоквартирном доме обязаны заключить договор управления этим домом с управляющей организацией. Непосредственно на ссудополучателя (арендатора) данного имущества в силу положений ст. 161, 162 Жилищного кодекса РФ обязанность по заключению от своего имени договора с управляющей организацией на управление многоквартирным домом и оплате понесенных ею расходов возложена быть не может (Постановление Президиума ВАС РФ от 12.04.2011 № 16646/2010). Собственник помещения в многоквартирном доме не обладает правом возлагать на ссудополучателя (арендатора) обязанность заключать гражданско-правовые договоры с третьим лицом – управляющей компанией, по которому ссудополучатель будет нести бремя содержания общего имущества дома, и договор безвозмездного пользования (ссуды) не порождает обязательств ссудополучателя перед управляющей компанией (Постановление Президиума ВАС РФ от 17.04.2012 № 15222/11, Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 05.03.2014 № А81-835/2013).

Одновременно суды, рассматривая аналогичные споры, приходят к выводу о том, что исходя из положений статей 210, 695 Гражданского кодекса РФ, обязанность по несению расходов на содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома возложена на ссудополучателя и вытекает из договора безвозмездного пользования, в котором содержаться положения о перераспределении бремени содержания общего имущества с собственника имущества на ссудополучателя, при этом компенсация ссудополучателю таких расходов собственником не предусмотрена (Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 12.09.2016 № Ф09-7667/16). Положениями пункта 1 ст. 421 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

Не исключены случаи удовлетворения судами исков собственников нежилых помещений к лицам, в пользование которых помещения переданы по договору ссуды, требований о взыскании с ссудополучателей неосновательного обогащения в случае оплаты собственниками помещений расходов на содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома (Определение ВС РФ от 19.09.2014 № 307-ЭС14-1880). При этом решения мотивированы тем, что договором безвозмездного пользования предусмотрена обязанность ссудополучателя нести все расходы по содержанию переданного имущества, включая оплату за коммунальные, эксплуатационные и необходимые административно-хозяйственные услуги, поддерживать имущество в надлежащем состоянии, соответствующим нормативно-техническим требованиям, своевременно производить текущий ремонт, принимать долевое участие в капитальном ремонте здания пропорционально площади занимаемого помещения. При этом суды исходили из доказанности ненадлежащего исполнения ссудополучателем данной обязанности. А ссылка ссудополучателя на то, что бремя содержания имущества несет собственник, и передача помещений в безвозмездное пользование не освобождает собственника от данной обязанности, судами отклонена как противоречащая норме [статьи 695](consultantplus://offline/ref=A628FE67D888A573000310E521F403E65A5FAD41DC18B9351E37D08D237E13483C1C200A23703073y4vCD) Гражданского кодекса РФ и заключенному договору ссуды.

Вместе с тем статьей 34 Бюджетного кодекса РФ установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с частью 1 ст. 431 Гражданского кодекса РФ при толковании условий договора судами принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом.

Выборочный анализ положений заключенных органами внутренних дел договоров безвозмездного пользования (МУ МВД России «Орское», «Оренбургское») свидетельствует о наличии в них условий, позволяющих отнести обязанность по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома на ссудополучателя, в частности, обязанность по несению коммунальных расходов на содержание имущества; содержание ссудополучателем за свой счет используемый объект, участие в ремонте фасада здания, содержание прилегающей территории, подъездных путей, тротуаров и т.п.

При этом в указанных договорах у ссудодателя в основном лишь одна обязанность – после подписания договора в установленный срок передать ссудополучателю недвижимое имущество.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ при заключении договоров безвозмездного пользования нежилыми помещениями в многоквартирных домах необходимо руководствоваться, в том числе положениями ст. 431 Гражданского кодекса РФ о буквальном толковании условий договора при согласовании проекта договора ссуды, в частности включать в обязанности ссудодателя несение расходов на содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома, так как с учетом ст. 210 Гражданского кодекса РФ наличие между собственником имущества и ссудополучателем отношений по безвозмездному пользованию имуществом и соответствующих обязанностей ссудополучателя по содержанию такого имущества, не влечет обязанности ссудополучателя по содержанию мест общего пользования за собственника помещения, поскольку собственник помещения не обладает правом возлагать на ссудополучателя обязанность заключать гражданско-правовой договор с третьим лицом, по которому ссудополучатель будет нести бремя содержания общего имущества здания.

Кроме того, при заключении договоров безвозмездного пользования с собственниками нежилых помещений для размещения участковых уполномоченных полиции необходимо, в том числе руководствоваться положениями специального законодательства, а именно частью 7 ст. 48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», в частности, обязанность ссудополучателя по содержанию переданного имущества должна быть ограничена обеспечением технической эксплуатации таких помещений (водоснабжение, отопление, освещение, уборка, ремонт). При этом должна исключаться обязанность ссудополучателя по капитальному ремонту переданного помещения, по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома.

Необходимо также учитывать, что гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему (ч.1 ст. 8 ГК РФ). Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ст. 153 ГК РФ). Сделки юридических лиц между собой и с гражданами должны совершаться в простой письменной форме (ст. 161 ГК РФ). Несоблюдение простой письменной формы сделки влечет ее недействительность (ч.2 ст. 162 ГК РФ).

Соответственно пользование нежилыми помещениями, предоставленными органам внутренних дел для размещения участковых уполномоченных полиции, должно осуществляться на основании заключенного с собственником такого помещения договора безвозмездного пользования (ссуды).

***По вопросу добровольного возмещения вреда***

В соответствии с пунктом 3,1 статьи 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК) в случае возмещения вреда по основаниям, предусмотренным статьями 1069 и 1070 ГК, а также по решениям Европейского Суда по правам человека Российская Федерация имеет право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

Согласно статье 15 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 542-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае возмещения Российской Федерацией вреда, причиненного противоправными действиями (бездействием) сотрудника органов внутренних дел, МВД России от имени Российской Федерации имеет право обратного требования (регресса) к сотруднику в размере выплаченного возмещения.

Федеральным законом от 4 июня 2018 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» внесены изменения в статью 158 и пункт 2 статьи 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК).

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 158 БК МВД России, как главный распорядитель средств федерального бюджета, выступает в суде от имени Российской Федерации в качестве представителя истца по искам о взыскании денежных средств в порядке регресса к лицам, чьи действия (бездействие) повлекли возмещение вреда за счет казны Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 242.2 БК МВД России надлежит ежеквартально представлять в Министерство финансов Российской Федерации информацию о совершаемых действиях, направленных на реализацию Российской Федерацией права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

Учитывая, что законодательство Российской Федерации не содержит запрета на досудебное урегулирование регрессных требований, Договорно-правовым департаментом МВД России был направлен запрос в Правовой департамент Министерства финансов Российской Федерации и ФЭД МВД России об урегулировании проблемных вопросов, связанных с добровольным возмещением виновными лицами ущерба, причиненного казне Российской Федерации,

Согласно позиции Правового департамента Министерства финансов Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, Министерство внутренних дел Российской Федерации может являться администратором доходов по суммам, возмещаемым в досудебном порядке (добровольно) лицами, чьими противоправными действиями (бездействием) был причинен вред, возмещенный Российской Федерацией за счет средств казны Российской Федерации (далее - ущерб, причиненный казне Российской Федерации).

ФЭД МВД России полагает, что ущерб, причиненный казне Российской Федерации, может быть возмещен виновными лицами путем внесения денежных средств в кассу территориального органа или федерального казенного учреждения МВД России либо перечисления денежных средств в доход федерального бюджета через лицевой счет администратора доходов, открытый территориальному органу или федеральному казенному учреждению МВД России в территориальном органе Федерального казначейства, предназначенный для учета операций по администрированию доходов в федеральный бюджет.

При этом в финансовую службу соответствующего территориального органа или федерального казенного учреждения МВД России, являющегося администратором указанных поступлений, должны быть представлены заключение служебной проверки и заявление, составленное виновным лицом в свободной форме, о намерении возместить ущерб в досудебном порядке (добровольно), в котором указывается дата составления, сумма ущерба и способ его возмещения.

***По вопросу возмещения командировочных расходов по найму жилого помещения***

[Пунктом 96](consultantplus://offline/ref=2B6FB9FEC2C0E324472591F5D715E8CF8EE669173F10A2AC9E438FB3F052D27CFAAD3E525A81918B129000CFB465E023C8F936E944C4D7DFA34DSCE0K) Порядка и условий командирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденных приказом МВД России от 14 февраля 2017 г. № 65 (зарегистрирован в Минюсте России 11 апреля 2017 года, регистрационный № 46343, далее - [Порядок](consultantplus://offline/ref=2B6FB9FEC2C0E324472591F5D715E8CF8EE669173F10A2AC9E438FB3F052D27CFAAD3E525A81918B16970DCFB465E023C8F936E944C4D7DFA34DSCE0K)), предусмотрено, что возмещение расходов, связанных со служебными командировками, по бронированию и найму жилого помещения (кроме случаев предоставления командированным сотрудникам бесплатного жилого помещения) осуществляется в размере фактических затрат, подтвержденных соответствующими документами.

В соответствии с [пунктом 97](consultantplus://offline/ref=2B6FB9FEC2C0E324472591F5D715E8CF8EE669173F10A2AC9E438FB3F052D27CFAAD3E525A81918B129003CFB465E023C8F936E944C4D7DFA34DSCE0K) Порядка при проживании вне гостиницы командируемые сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации заключают договоры найма жилого помещения с учетом требований гражданского законодательства и Жилищного кодекса Российской Федерации.

Из пункта 3 Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1085, следует, что термины "гостиница" и "иное средство размещения" тождественны, под ними понимается имущественный комплекс (здание, часть здания, оборудование и иное имущество), предназначенный для оказания комплекса услуг по обеспечению временного проживания, включая сопутствующие услуги, перечень которых определяется исполнителем.

Классификация гостиниц и иных средств размещения приведена в порядке классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями, утвержденном приказом Минкультуры России от 11 июля 2014 г. № 1215 (зарегистрирован в Минюсте России 29 декабря 2014 года, регистрационный № 35473). Из анализа указанной классификации следует, что к гостиницам и иным средствам размещения относятся, в том числе апартотели, дома отдыха, пансионаты и другие аналогичные средства размещения.

Согласно [пункту 98](consultantplus://offline/ref=2B6FB9FEC2C0E324472591F5D715E8CF8EE669173F10A2AC9E438FB3F052D27CFAAD3E525A81918B129304CFB465E023C8F936E944C4D7DFA34DSCE0K) Порядка командированные сотрудники для возмещения расходов по бронированию и найму жилых помещений представляют в финансовое подразделение соответствующего органа, организации, подразделения следующие документы: квитанцию (счет) на оплату номера или договор найма жилого помещения; кассовый чек или документ, приравненный к кассовому чеку; расписку наймодателя в получении денежных средств; рапорт на имя должностного лица, обладающего правом принятия решения о служебной командировке, с указанием условий выполнения служебного задания, вызвавших необходимость проживания не в гостинице.

Порядок не содержит указания на то, что сотрудник имеет право на возмещение затрат по найму жилого помещения только в организациях, зарегистрированных в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) с ОКВЭД 55.10 "Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания".

Указанное требование не содержится также в постановлении Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 467 "О возмещении расходов по бронированию и найму жилого помещения, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, за счет средств федерального бюджета".

***По вопросу возмещения сотруднику органов внутренних дел расходов по провозу служебной собаки к месту командирования и обратно***

Порядок возмещения транспортных расходов сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, в том числе сотрудникам органов внутренних дел, на проезд в период нахождения в служебной командировке регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 916 «О порядке и размерах возмещения сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти расходов на проезд в период нахождения в служебной командировке за счет средств федерального бюджета» (далее - Постановление № 916).

В соответствии с пунктом 2 указанного Постановления расходы на проезд возмещаются сотрудникам, направляемым в служебную командировку, по фактическим затратам, подтвержденным проездными документами.

Организация служебных командировок в системе МВД России регламентируется Порядком и условиями командирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденными приказом МВД России от 14 февраля 2017 года № 65 (далее - Порядок).

В силу пункта 107 Порядка сотрудникам, направленным в служебные командировки, в установленном порядке возмещаются фактические расходы по проезду к месту командирования, подтвержденные соответствующими документами, а в случае их отсутствия - в размере, не превышающем установленных норм, на основании выданных транспортными организациями документов, подтверждающих затраты, связанные с перевозкой.

При этом, вид транспорта и маршрут следования к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной службы командируемого сотрудника определяет руководитель, принявший решение о служебной командировке. При отсутствии указанного решения командируемый сотрудник самостоятельно выбирает вид транспорта и маршрут следования (п. 108 Порядка).

Согласно пункту 122 Наставления по организации деятельности кинологических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 31 декабря 2005 года № 1171, для перевозки служебных собак используются все виды транспорта.

Вместе с тем, Правилами перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, утвержденными приказом Минтранса России от 19декабря 2013 года № 473 установлены особенности перевозки в поездах служебных собак.

Так, согласно пункту 123 указанных Правил, перевозка в поездах служебных собак производится в намордниках и с поводком в отдельном купе купейного вагона под наблюдением их владельцев или сопровождающих с оплатой полной стоимости всех мест в купе без дополнительной платы за их провоз, при этом количество проезжающих в купе собак и их владельцев или сопровождающих не должно превышать количество мест в купе.

При этом, согласно статье 3 Федерального закона от 10.01.2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» Правила перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом представляют собой нормативные правовые акты, которые содержат нормы, обязательные для перевозчиков, владельцев инфраструктур, пассажиров, отправителей, получателей, других юридических и физических лиц.

**VI. Отдельные вопросы деятельности полиции**

***По вопросу вызова в полицию граждан и должностных лиц***

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции; получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в том числе по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяснения, справки, документы (их копии); подвергать приводу в полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову.

Вызов в полицию граждан и должностных лиц может быть как письменным, так и устным (в том числе по телефону).

При этом в соответствии с ч. 1, 2 ст. 188 УПК РФ свидетель, потерпевший вызывается на допрос повесткой, в которой указываются, кто и в каком качестве вызывается, к кому и по какому адресу, дата и время явки на допрос, а также последствия неявки без уважительных причин.

Повестка вручается лицу, вызываемому на допрос, под расписку либо передается с помощью средств связи. В случае временного отсутствия лица, вызываемого на допрос, повестка вручается совершеннолетнему члену его семьи либо передается администрации по месту его работы или по поручению следователя иным лицам и организациям, которые обязаны передать повестку лицу, вызываемому на допрос.

Также согласно ч. 2 ст. 25.6 КоАП РФ свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.

[Закон](consultantplus://offline/ref=6032067D373CB43CF21AC1D726183431E4D4158768EF9530C87DF84ABC015EB99A4B7BB08B855603ZBz3E) уполномочивает полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, подвергать приводу в полицию граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову. Согласно [статьям 111](consultantplus://offline/ref=6032067D373CB43CF21AC1D726183431E4D7158F6BEC9530C87DF84ABC015EB99A4B7BB08B855F0EZBz5E), [113](consultantplus://offline/ref=6032067D373CB43CF21AC1D726183431E4D7158F6BEC9530C87DF84ABC015EB99A4B7BB08B855E07ZBzAE) УПК РФ привод может быть применен дознавателем, следователем в отношении подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, гражданского истца, гражданского ответчика, эксперта, специалиста, переводчика и (или) понятого. В соответствии со [статьей 27.15](consultantplus://offline/ref=6032067D373CB43CF21AC1D726183431E4D7148E65E09530C87DF84ABC015EB99A4B7BB08B875200ZBz3E) КоАП РФ должностное лицо полиции, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе подвергнуть приводу физическое лицо либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля.

Время получения необходимых объяснений по зарегистрированным в установленном порядке заявлениям и сообщениям о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, законодательно не определено. Исходя из ч. 2, 3 ст. 187 УПК РФ допрос не может длиться непрерывно более 4 часов, продолжение допроса допускается после перерыва не менее чем на один час для отдыха и принятия пищи, причем общая продолжительность допроса в течение дня не должна превышать 8 часов.

***По вопросу оказания содействия в проведении совместных мероприятий органам государственной власти, в том числе Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области***

Частью 3 статьи 10 Федерального закона от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее - Закон) предусмотрено, что полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным органам в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка. Соответствующие полномочия полиции определены главой 3 Закона и устанавливают её обязанности и права, которые носят исключительный характер и не подлежат широкому толкованию.

Одновременно необходимо учитывать, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» ветеринарный и фитосанитарный надзор не относится к сфере внутренних дел, а сама служба находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

При этом полномочия органов внутренних дел по участию в контроле за соблюдением пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Границу Российской Федерации, определенные Федеральным законом от 1 апреля 1993 № 4730-1 «О государственной границе», реализуются последними с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 № 963 «О порядке установления режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации», приказа ФСБ России от 7 августа 2017 № 454 «Об утверждении Правил пограничного режима».

При таких обстоятельствах в отсутствие норм специального регулирования отношений по оказанию содействия органам ветеринарного и фитосанитарного надзора в отличии, например, от поименованных в Законе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов в сфере деятельности войск национальной гвардии, органов федеральной службы безопасности, налоговых органов и органов Фонда социального страхования, органов здравоохранения, судебных приставов, следует руководствоваться общим правилом, установленным пунктом 36 статьи 12 Закона, в соответствии с которым полиция обязана содействовать государственным органам в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность.

Вместе с тем, применение положений части 2 и 4 статьи 10 Закона, устанавливающих право полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей использования возможностей государственных органов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и корреспондирующую обязанность последних по оказанию содействия полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей, не исключается. В то же время, указанное право абсолютного характера не носит.

В данной связи необходимо также учесть, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составление протоколов об административных правонарушениях должностными лицами органов внутренних дел (полиции) по статьям 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантиной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)» возможно только при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии. Одновременно именно в этих условиях у полиции, согласно пункту 7 части 1 статьи 12 Закона возникает обязанность по обеспечению общественного порядка при проведении карантинных мероприятий.

При этом в соответствии с пунктом «б» статьи 3 Федерального конституционного закона от 30 мая 2011 № 3 «О чрезвычайном положении» эпидемии и эпизоотии относятся к чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, чрезвычайным экологическим ситуациям, которые предполагают установление особого правового режима и требуют проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Информация о введении на территории Оренбургской области либо отдельных ее местностях указанного режима в УМВД России по Оренбургской области не поступала.

Таким образом, применение полиции без учета указанных положений действующего законодательства при организации взаимодействия и сотрудничества с соответствующим органом правомерным оценено быть не может.

***По вопросу полномочий органов внутренних дел в сфере контроля лесоматериалов***

Согласно части 5 статьи 8.28.1 КоАП РФ (далее – Кодекс) транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой.

Статьей 28.3 Кодекса установлено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 8.28.1, уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции), а также должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану). Полномочия по рассмотрению административных дел указанной категории отнесены статьей 23.1 Кодекса к компетенции суда.

Перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, в соответствии с частью 4 статьи 28.3 Кодекса устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с задачами и функциями, возложенными на указанный орган федеральным законодательством.

Подпунктом 1.4 Перечня должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденного приказом МВД России от 30.08.2017 № 685, определены должностные лица в управлениях (отделах, отделениях) Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, по закрытым административно-территориальным образованиям, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 28.3 Кодекса.

Одновременно пунктами 1, 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон) на полицию возложены обязанности принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме указанных заявлений, осуществлять в соответствии с подведомственностью их проверку и принимать по ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации с информированием заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, а также прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия. При этом, согласно части 3 статьи 25 Закона сотрудник полиции, проходящий службу в территориальном органе, выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в пределах территории, обслуживаемой этим территориальным органом.

С указанными нормами Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» соотносится и содержание Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденного приказом МВД России от 05.06.2017 № 355, согласно пункту 3 которого территориальный орган МВД России на районном уровне создан в целях реализации на территории обслуживания возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации задач.

***По вопросу доставления сотрудниками войск национальной гвардии Российской Федерации лиц в помещение органа внутренних дел (полиции)***

Федеральным законом от 11.10.2018 г. № 364-ФЗ внесены изменения в статью 27.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части расширения перечня статей, по которым военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации полномочны осуществлять доставление лиц, в том числе в служебное помещение органа внутренних дел (полиции).

Так, дополнительно включены составы административных правонарушений, предусмотренные статьей 7.27 (в случае непосредственного обнаружения либо обращения граждан или организаций), частями 1 и 1 статьи 8.37, статьей 14.1 (в части соблюдения требований законодательства об оружии, частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности), статьей 14.2 (в части соблюдения требований законодательства об оружии), статьей 14.15 (в части нарушения правил продажи оружия и патронов к нему), статьями 17.7, 17.9 - 17.13, 18.2 - 18.4, 19.7, 19.13, 19.20, 20.9 - 20.12, 20.14 - 20.16, 20.23, 20.24, частями 1, 2 и 5 статьи 20.25, статьями 20.30 - 20.32, 20.34 КоАП РФ.

При этом в соответствии со статьей 27.1 КоАП РФ доставление является мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении и осуществляется в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

При этом согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, доставление, являясь мерой государственного принуждения должно быть, безусловно обоснованным и может осуществляться при наличии формальных признаков административного правонарушения, установленных совокупностью средств доказывания, предусмотренных КоАП РФ, в том числе должностными лицами ее применившими.

***По вопросу участия в работе межведомственной комиссии по проведению квалификационного отбора некоммерческих организаций, осуществляющих на территории Оренбургской области деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях***

Согласно пункта 7 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (далее – Стратегия), государственная антинаркотическая политика - это система стратегических приоритетов и мер, а также деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

При этом к субъектами антинаркотической деятельности, среди прочих, пунктом 9 Стратегии отнесены Министерство внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающее выполнение функций по реализации государственной антинаркотической политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту (подпункт «в») и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие реализацию государственной антинаркотической политики в субъектах Российской Федерации (подпункт «ж»).

Пунктом 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» установлено, что функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, определяются указом Президента Российской Федерации.

Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699, участие в работе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении квалификационного отбора некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, не предусмотрено.

Одновременно, не предусмотрена указанная деятельность и частью 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон) в которой определен исчерпывающий перечень обязанностей полиции. В свою очередь статьей 3 Закона, также определено, что акты высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации не образуют правовую основу деятельности полиции.

***По вопросу полномочий полиции на территории Государственной границы Российской Федерации***

В соответствии со ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 01.04.1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» (далее - Закон) Государственная граница Российской Федерации (далее - государственная граница) есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Нормами этого же Закона определены режим государственной границы, пограничный режим и режим в пунктах пропуска через государственную границу.

Согласно нормам, определяющим режим государственной границы, пересечение государственной границы на суше лицами и транспортными средствами осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами Российской Федерации или решениями Правительства Российской Федерации. Этими актами может определяться время пересечения государственной границы, устанавливается порядок следования от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и в обратном направлении; при этом не допускается высадка людей, выгрузка товаров, животных и прием их на транспортные средства (ст. 9 Закона).

Этой же статьей определено, что под пунктом пропуска через государственную границу понимается территория (акватория) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского, речного порта, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от государственной границы участок местности, где в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Пределы пунктов пропуска через государственную границу и перечень пунктов пропуска через государственную границу, специализированных по видам перемещаемых грузов, товаров и животных, определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Правилами определения пределов пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 253, под пределами пункта пропуска понимаются границы территории (акватории) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского, речного (озерного) порта, аэропорта (аэродрома), военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также специально выделенного в непосредственной близости от государственной границы участка местности, где в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=00EA2F01AC7F040D4C7DC865718C4824E9F522BDC990A84A0E1C08ED431A4F2B71412E98DCBBDC60t5U8L) Российской Федерации осуществляется пропуск через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Пределы пункта пропуска не могут выходить за пределы (границы) территории железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, аэропорта (аэродрома), военного аэродрома, территории и акватории морского, речного (озерного) порта.

В пределы пункта пропуска включаются специально оборудованные участки территории, здания, сооружения и отдельные помещения (часть помещений), а в морских, речных (озерных) портах также акватории, необходимые для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля.

Пределы пункта пропуска обозначаются специальными знаками прямоугольной формы, где на белом фоне красным цветом выполнена надпись соответственно на русском и английском языках – «Пункт пропуска», и «Check point».

На основании ст. 11 Закона пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных производится в установленных и открытых пунктах пропуска через государственную границу и заключается в признании законности пересечения государственной границы лицами, транспортными средствами, прибывшими на территорию Российской Федерации, перемещение через государственную границу грузов, товаров, животных на территорию Российской Федерации либо в разрешении на пересечение государственной границы лицами, транспортными средствами, убывающими из пределов Российской Федерации, перемещение через государственную границу грузов, товаров, животных за пределы Российской Федерации.

Пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу включает осуществление пограничного и таможенного контроля, а в случаях установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля, которые в соответствии с договорами Российской Федерации с сопредельными государствами могут осуществляться совместно.

Нормами Закона, регламентирующими пограничный режим, включающими правила в пограничной зоне, в том числе въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств установлено, что въезд (проход) лиц и транспортных средств в пограничную зону осуществляется по документам, удостоверяющим личность, индивидуальным и коллективным пропускам, выдаваемым пограничными органами на основании личных заявлений граждан или ходатайств предприятий и их объединений, организаций, учреждений и общественных объединений (ст. ст. 16, 17 Закона).

Правила въезда (прохода) в пограничную зону, временного пребывания и передвижения в ней для сотрудников полиции определены приказом ФСБ России от 15.10.2012г. № 515 «Об утверждении правил пограничного режима», согласно которым (п. 1.2) - въезд (проход) в пограничную зону, временное пребывание и передвижение в ней предоставлено сотрудникам правоохранительных и контролирующих органов места постоянной службы, работы (командирования) которых расположены в пограничной зоне, имеющим при себе справки с места службы, работы о прохождении указанными сотрудниками службы, исполнении трудовых или служебных обязанностей в местах, расположенных в пограничной зоне (командировочные удостоверения (предписания)).

При этом согласно ст. 16 Закона пограничная зона устанавливается в пределах территории поселений и межселенных территорий, прилегающих к государственной границе на суше, морскому побережью Российской Федерации, российским берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, и в пределах территорий островов на указанных водных объектах.

В пограничную зону по предложениям органов местного самоуправления поселений могут не включаться отдельные территории населенных пунктов поселений и санаториев, домов отдыха, других оздоровительных учреждений, учреждений (объектов) культуры, а также места массового отдыха, активного водопользования, отправления религиозных обрядов и иные места традиционного массового пребывания граждан. На въездах в пограничную зону устанавливаются предупреждающие знаки.

В соответствии с нормами, определяющими режим в пунктах пропуска через государственную границу, режим в пунктах пропуска через государственную границу включает правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных и осуществляется в интересах создания необходимых условий для пограничного и таможенного контроля (ст. 22 Закона).

Режим в пунктах пропуска через государственную границу устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 г. № 963 «О порядке установления режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» правила режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности России и Федеральной таможенной службой.

Пунктом 15 Правил режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденных приказом Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 451-ОД определено, что пропуск на территорию пункта пропуска должностных лиц правоохранительных органов, прибывших для выполнения конкретных служебных заданий, осуществляется по служебным удостоверениям и заданиям (предписаниям, командировочным удостоверениям).

При этом ст. 24 Закона указано, что при пребывании в пунктах пропуска через государственную границу лиц и транспортных средств посадка пассажиров в транспортные средства при убытии из Российской Федерации и высадка пассажиров при прибытии в Российскую Федерацию, а также погрузка (выгрузка) багажа, почты и грузов производятся с разрешения пограничных и таможенных органов.

В соответствии с Правилами осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2008 № 872, контроль при пропуске через государственную границу осуществляется подразделениями органов пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля в пределах установленных законодательством Российской Федерации полномочий.

Осмотр и досмотр транспортных средств, грузов, товаров и животных проводятся однократно в специально обустроенной зоне пункта пропуска через государственную границу таможенными и пограничными органами с участием представителей соответствующих государственных контрольных органов.

В соответствии с Типовой схемой организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в автомобильных пунктах пропуска, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 24.01.2014 № 23, государственный контроль в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу осуществляется должностными лицами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

[Положением](consultantplus://offline/ref=A854EA33B01556DB35886B29DAAAAEBAA18BB4D26153BE9472E74686BF99732BF4375C2C2E2F18F7b3j4I) о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 предусмотрено, что Министр утверждает положения (типовые положения) о территориальных органах МВД России (за исключением типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации) (подп. 7 п. 20).

В соответствии с Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденным приказом МВД России от 21.04.2011 г. № 222, территориальный орган осуществляет свою служебную деятельность на территории муниципального образования (нескольких муниципальных образований). Границы территории обслуживания территориального органа определяются правовым актом руководителя соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне в соответствии с утвержденной Министром внутренних дел Российской Федерации схемой размещения территориальных органов (п. 4).

Таким образом, реализация полицией, предоставленных ей Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полномочий обусловлена соблюдением положений законодательства, регламентирующего отношения в сфере государственной границы.

***По вопросу отчета должностных лиц территориальных органов МВД России на районном уровне***

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции) полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности, в том числе путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. При этом периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Приказом МВД Российской Федерации от 30.08.2011 г. № 975 утверждена Инструкция по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, а также подпунктом 3.2. которого министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации предписано внести до 1 октября 2011 года в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований предложения об утверждении порядка отчета перед ними о деятельности подчиненных органов внутренних дел с учетом требований прилагаемой Инструкции.

Одновременно положениями указанной Инструкции определено, что должностные лица территориальных органов МВД России, в том числе отчитываются перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской и представительными органами местного самоуправления (п. 6).

Таким образом, в рассматриваемом случае речь идет о прямом делегированном регулировании, когда акт принят соответствующим органом во исполнение полномочия, возложенного на него непосредственно федеральным законом, по вопросу, не получившему содержательной регламентации в этом законе, и именно на основании такого уполномочия орган, издавший такой акт непосредственно осуществляет правовое регулирование соответствующих общественных отношений (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 2004 г. № 1-П).

Из чего следует, что полномочия по определению периодичности, порядка отчетности, а также категории отчитывающихся должностных лиц территориальных органов МВД России делегированы законодателем МВД России, которым данным общественным отношениям придана соответствующая упорядоченность, имеющая по смыслу передаваемых полномочий прямую нормативную связь с федеральным законом и которые подлежат применению в неразрывном единстве. При этом издаваемые на основе делегируемых полномочий правовые нормы также должны соответствовать принципу определенности и непротиворечивости, распространяющемуся на законодательное регулирование (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 7-П; от 14 июля 2005 г. № 8-П).

В связи с чем по смыслу установленного законодателем конечные нормативные требования, распространяющиеся в отношении определенного круга лиц и предъявляемые к организации и проведению отчетов должностных лиц установлены приказом МВД России от 30.08.2011 г. № 975 предусматривающим, утверждение порядка отчета законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований с учетом имеющихся особенностей в организации деятельности соответствующих представительных органов государственной власти и местного самоуправления. В свою очередь часть 3 статьи 8 Закона о полиции при этом носит бланкетный характер.

Тем самым при оценке нормативной урегулированности общественных отношений о периодичности, порядке отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться следует исходить из системной взаимосвязи нормативных положений части 3 статьи 8 Закона о полиции, приказа МВД России от 30.08.2011 г. № 975, актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, которыми непосредственно и определяется единый правовой механизм регулирования соответствующих отношений.

Законность созданного правового механизма не вызывает сомнений и помимо прочего подтверждается прошедшей государственной регистрацией приказа МВД России от 30.08.2011 г. № 975 в Министерстве юстиции Российской Федерации № 21859.

Учитывая изложенное результаты и выводы правовой экспертизы государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области следует признать основанными на субъективном толковании действующего законодательства Российской Федерации, а также противоречащими сложившейся практике его применения, в том числе на региональном уровне.

***По вопросу уведомления посольств и консульств иностранных государств о задержании иностранного гражданина***

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции), Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», приказом МВД Российской Федерации от 03.08.2017 г. № 599 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области», правовую основу деятельности УМВД России по Оренбургской области, в том числе составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации.

Статьей 1 Венской конвенции о консульских сношениях от 24.04.1963 г. (далее - Конвенция) определено, что «консульское учреждение» означает любое генеральное консульство, консульство, вице-консульство или консульское агентство, а «консульский округ» означает район, отведенный консульскому учреждению для выполнения консульских функций.

С учетом положений статьи 58 Конвенции консульские учреждения, возглавляемые почетными консульскими должностными лицами частично обладают полномочиями штатных консульских должностных лиц, в том числе могут обращаться в компетентные центральные органы государства пребывания, если это допускается, и в той степени, в какой это допускается законами, правилами и обычаями государства пребывания или соответствующими международными договорами (статья 38 Конвенции).

Согласно статье 36 Конвенции компетентные органы государства пребывания должны безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства о том, что в пределах его консульского округа какой-либо гражданин этого государства арестован, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожидании судебного разбирательства или же задержан в каком-либо ином порядке, если этот гражданин этого потребует. Все сообщения, адресуемые этому консульскому учреждению лицом, находящимся под арестом, в тюрьме, под стражей или задержанным, также безотлагательно передаются этими органами консульскому учреждению. Указанные органы должны безотлагательно сообщать этому лицу о правах, которые оно в связи с этим имеет.

При этом согласно этой же статьи консульские должностные лица имеют право посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним, а также имеют право переписки с ним и принимать меры к обеспечению ему юридического представительства. Они также имеют право посещать любого гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан в их округе во исполнение судебного решения. Тем не менее консульские должностные лица должны воздерживаться выступать от имени гражданина, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, если он определенно возражает против этого.

Одновременно Конвенцией устанавливается, что указанные права должны осуществляться в соответствии с законами и правилами государства пребывания, при условии, однако, что эти законы и правила должны способствовать полному осуществлению целей, для которых предназначены эти права.

Системный анализ норм действующего законодательства Российской Федерации, с точки зрения указанных в Конвенции оснований для соответствующего уведомления органами внутренних дел консульских учреждений, включает в себя следующие положения.

В соответствии с частью 10 статьи 14 Закона о полиции о задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства полиция уведомляет посольство (консульство) соответствующего государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом согласно статье 96 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации дознаватель, следователь не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого, являющегося гражданином или подданным другого государства, уведомляет об этом посольство или консульство этого государства.

Норм, связанных с уведомлением консульских учреждений в связи с заключением иностранного гражданина под стражу, уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, не предусмотрено.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях специальных норм, обязывающих полицию уведомлять посольство или консульство иностранного государства в случае задержания иностранного гражданина (статья 27.3 КоАП РФ) или назначения ему административного наказания в виде административного ареста (статья 3.9. КоАП РФ), не предусмотрено.

Вместе с тем Административным регламентом исполнения МВД Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД России от 23.08.2017 г. № 664 установлено, что в случае задержания иностранного гражданина или подданного иностранного государства сотрудником принимаются меры по уведомлению посольства (консульства) соответствующего государства (пункт 184).

При этом подпунктом 20.4 Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, утвержденного приказом МВД России от 30.04.2012 г. № 389, определено общее требование, согласно которому оперативный дежурный о задержании гражданина или подданного другого государства в срок не позднее 12 часов с момента задержания уведомляет посольство или консульство этого государства.

Одновременно Федеральным законом Российской Федерации от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» установлено, что подозреваемые и обвиняемые иностранные граждане и лица без гражданства, содержащиеся под стражей на территории Российской Федерации, несут обязанности и пользуются правами и свободами, установленными для граждан Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=C36B03DBA536EA525D662381ACE9C394D6719720D87E0AEBE5101ED3EBH) Российской Федерации, федеральными законами, а также международными договорами Российской Федерации (статья 6).

В соответствии с пунктом 83 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденных приказом МВД России от 22.11.2005 г. № 950 предусмотрено, что если подозреваемым или обвиняемым является гражданин (подданный) иностранного государства, ему должно быть без промедлений разъяснено о его праве связаться с помощью надлежащих средств с консульством или дипломатическим представительством государства, гражданином (подданным) которого он является или которое иным образом правомочно получить такое сообщение в соответствии с международным правом, или с представителем компетентной международной организации.

Кроме того, пунктом 135 указанных правил установлено, что подозреваемым и обвиняемым, являющимся иностранными гражданами (подданными), свидания с представителями консульств, дипломатических представительств государств, гражданами (подданными) которых они являются, а также компетентных межправительственных организаций, под защитой которых они находятся, представляются в случаях и порядке, установленными международными договорами Российской Федерации, а также соглашениями, заключенными ею с межправительственными организациями, с соблюдением Федерального закона и указанных правил.

В случае смерти иностранного гражданина (подданного) администрацией изолятора временного содержания извещается посольство (консульство) соответствующего государства в Российской Федерации (пункт 159).

Согласно статье 5 Федерального закона Российской Федерации от 26.04.2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста» лица, подвергнутые административному аресту, не являющиеся гражданами Российской Федерации, пользуются правами и свободами, установленными для граждан Российской Федерации, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

При этом в соответствии с пунктом 105 Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденных приказом МВД Российской Федерации от 10.02.2014 г. № 83, администрация места отбывания административного ареста в случае смерти иностранного гражданина извещает об этом посольство (консульство) соответствующего государства в Российской Федерации.

На основании части 5 статьи 3.10 КоАП РФ в целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации судья вправе применить к таким лицам содержание в [специальном учреждении](consultantplus://offline/ref=35CBAB08913F02AC658F469D8248B5862FDFD8E586783C07A92DC47E1DF2D2239A3485D1C70E4841s6C5H).

Изучение Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях МВД Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» свидетельствует, что положений, связанных с уведомлением органами полиции посольств (консульств) иностранных государств о пребывания иностранного гражданина в специальном учреждении, не предусмотрено.

Отношения, в случае нахождения иностранного гражданина в тюрьме и иных местах отбывания уголовного наказания, связанного с лишением свободы к сфере деятельности органов внутренних дел не относятся и регламентированы Уголовно-исполнительным Кодексом Российской Федерации.

Таким образом, исходя из норм международного права и положений действующего законодательства Российской Федерации, применительно к сфере деятельности органов внутренних дел уведомление соответствующих посольств и консульств иностранных государств осуществляется в порядке уголовного преследования следователями и дознавателями, подразделениями полиции в порядке административного задержания, а также в случае смерти иностранного гражданина в период его нахождения в ИВС или отбывания им административного наказания в виде административного ареста.

1. Постановление ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 70. [↑](#footnote-ref-1)
2. Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020. [↑](#footnote-ref-2)